



TÜRKİYE CUMHURİYETİ
KAMU İHALE KURUMU

2010 YILI FAALİYET RAPORU

Yayın No: 27

Ağustos 2011 - Ankara

İÇİNDEKİLER

BAŞKANIN SUNUŞU	5
KAMU İHALE KURULU ÜYELERİ	7
1. KURUM HAKKINDA GENEL BİLGİLER	9
1.1. Misyon ve Vizyon	9
1.2. Temel İlkeler.....	9
1.3. Görev, Yetki ve Sorumluluklar	9
1.4. Kuruma İlişkin Bilgiler	10
1.4.1. Kurumun Yeri	10
1.4.2. Teşkilat Yapısı	10
1.4.3. İnsan Kaynakları	13
2. KURULUN VE KURUMUN YILLIK FAALİYETLERİ	14
2.1. Kamu İhale Kurulunun Faaliyetleri	14
2.1.1. Kurulun Görev ve Yetkileri	14
2.1.2. Kurulun Çalışma Esas ve Usulleri	15
2.1.3. Kurul Kararlarına Ait Veriler	16
2.2. Kurum Faaliyetleri.....	17
2.2.1. Düzenleme Faaliyetleri	17
2.2.2. İnceleme Faaliyetleri.....	23
2.2.3. Hukuk İşlerine Ait Faaliyetler	33
2.2.4. Kamu Alımlarını İzleme ve Bilgi Hizmetleri ile Kamu İhale Bülteni ve 4734 Sayılı Kanun'un 62 (1) Maddesi Faaliyetleri.....	36
2.2.5. Dış İlişkiler Kapsamında Yürütülen Faaliyetler	47
2.2.6. Eğitim Faaliyetleri	53
2.2.7. Bilgi Edinme Mevzuatı Çerçevesinde Gerçekleştirilen Faaliyetler ile Basın ve Halkla İlişkiler Kapsamında Yürütülen Faaliyetler	58
3. MALİ BİLGİLER.....	60

4.	KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	64
4.1.	Üstünlükler.....	64
4.2.	Güçlükler	64
4.3.	Değerlendirme.....	64
EK:1	Kurumdan Ayrılan veya Emekli Olan Kurul Üyelerinin Listesi	65
EK:2	4734 Sayılı Kanun'un 3/g Maddesi Çerçevesinde İstisna Talebinde Bulunan Kurum veya Kuruluşlar	66
EK:3	Soru Önergeleri	68

BAŞKANIN SUNUŞU

Bilindiği üzere, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu 01 Ocak 2003 tarihinde yürürlüğe girmiş ve bu kanunlarda verilen görevleri yapmak üzere de Kamu İhale Kurumu kurulmuştur. Kurumun kuruluşundan bu yana kamu alımları sisteminin saydamlık, eşit muamele, rekabet ve güvenilirlik standartlarını oluşturacak önemli çalışmalar yapılmış ve bu çerçevede objektif, hızlı ve katılımcı bir yaklaşım ile düzenleme, inceleme, eğitim ve ihale ilanlarının yayımlanması görevleri sürdürülmüştür.

2010 yılı içerisinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nda bir değişiklik olmamakla birlikte, kamu ihale mevzuatının Avrupa Birliği müktesebatı ile uyum düzeyini arttırmak, uygulamada karşılaşılan sorunları gidermek ve elektronik ihaleyi hayata geçirmek amacı ile uygulama yönetmelikleri ile diğer yönetmelik ve tebliğlerde bir takım değişiklikler gerçekleştirilmiştir. Yapılan değişikliklerin daha iyi anlaşılmasını sağlamak için hem isteklilere hem de kamu görevlilerine kamu ihale mevzuatına yönelik olarak kapsamlı ve yoğun eğitim programları uygulanmıştır.

Geçtiğimiz yıl içerisinde, bilgi ve iletişim teknolojilerinin ihale sürecinde ve kurumsal faaliyetlerde daha etkin kullanımını sağlamaya yönelik çok önemli adımlar atılmıştır. Nitekim, 4734 sayılı Kanun'da belirtilen esas, usul ve işlemlerin doğru olarak uygulanmasını bilgi teknolojileri desteğiyle sağlamak, kolaylaştırmak, hızlandırmak, kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımlarıyla yapım işlerine ilişkin olarak ihale ilanlarını hazırlamak ve Kamu İhale Bülteninde yayımlamak, bilgi toplamak, adet, tutar veya diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak, sonuçlarını raporlamak ve yayımlamak, teyit taleplerine ilişkin işlemleri hızlı ve etkin bir şekilde yerine getirmek ve e-ihaleye ait alt yapının uygun hale getirilmesi amacıyla bilgi teknolojileri kullanılarak daha önceki yıllarda Kurumumuz tarafından oluşturulan Kamu Satın Alma Platformu'nun yerini alan Elektronik Kamu Alımları Platformunun altyapısının geliştirilmesine yönelik çabalar 2010 yılında artarak sürdürülmüştür. Bu çerçevede 2010 yılı Ocak ayında yeni sistemlerin devreye alınmasını takiben idare ve gerçek/tüzel kişi protokollerinin oluşturulmasını ve Kurum tarafından değerlendirilmesini sağlayacak Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) bileşenleri 23 Şubat 2010 tarihinde devreye alınmıştır. Bu süreçte sistemde 1 Eylül 2010 ve akabinde 01 Aralık 2010 tarihlerinde yapılan geliştirmelerle; EKAP'a kayıtlı gerçek ve tüzel kişilere ihale dokümanlarını e-imza kullanarak indirebilmeleri imkânı getirilmiş, idarelere ise, ihale dokümanlarını elektronik ortamda hazırlamaları imkânının yanı sıra isteklilerin sosyal güvenlik prim borcu, vergi borcu, bilanço ve gelir tablosu bilgilerini de EKAP üzerinden bilgi amaçlı olarak sorgulayabilmeleri imkânı sağlanmıştır.

Diğer yandan, Avrupa Birliği ile üyelik müzakereleri paralelinde kamu alımları mevzuatının Avrupa Birliği mevzuatına uyumunu tamamlamaya yönelik mevzuat değişikliği çalışmaları da ilgili idare ve kurumlarla birlikte yürütülmeye devam edilmiştir.

Kurumumuzun 2010 yılındaki çalışmalarına ilişkin olarak hazırladığı Faaliyet Raporu, Kamu İhale Kurumuna ilişkin genel bilgiler, 4734 sayılı Kanun'un uygulanmasına yönelik olarak yapılan düzenleme faaliyetleri, ihale sürecinde aday, istekli ve istekli olabilecekler tarafından yapılan itirazın şikayet başvurularına ilişkin istatistikî bilgiler ile diğer çalışmalara ilişkin verilerden oluşmaktadır.

Bu Raporda yer alan çalışmalarda emeği olan herkese teşekkür eder, 2010 yılı Faaliyet Raporunun çalışmalarınıza faydalı olmasını temenni ederim.

Kazım ÖZKAN
Kamu İhale Kurumu
Başkan V.
II. Başkan

KAMU İHALE KURULU



Soldan Sağa

1. Erkan DEMİRTAŞ
2. Hicabi ECE
3. Abdullah DÜNDAR
4. Ali Kemal AKKOÇ
5. Dr. Hasan GÜL
6. Hakan GÜNAL
7. Bahattin IŞIK
8. Kazım ÖZKAN
9. Adem KAMALI
10. Ali KAYA



1. KURUM HAKKINDA GENEL BİLGİLER

1.1. MİSYON VE VİZYON

Kamu İhale Kurumunun misyonu; Kamu İhale Kurumu, kamu alımlarında saydamlık, rekabet ve eşit muamelenin sağlanması amacıyla yönelik esasları düzenleyen ve uygulamaları denetleyen bağımsız idari otoritedir.

Kamu İhale Kurumunun vizyonu; Kamu alımlarında açıklık, rekabet ve eşit muameleyi esas alan, yenilikçi ve sürekli gelişen bir anlayışla uluslararası düzeyde yetkin ve rehber bir düzenleyici ve denetleyici kurum olmaktır.

1.2. TEMEL İLKELER

Kurumun, üstlendiği misyonu yürütmek ve vizyonunu gerçekleştirmek için esas aldığı temel ilkeler aşağıda başlıklar halinde sıralanmıştır:

- Görevini yerine getirirken bağımsızlık,
- Tarafsızlık,
- Saydamlık,
- Rekabet,
- Eşit Muamele,
- Güvenirlik,
- Kamuoyu denetimine açıklık,
- Kamu kaynaklarının verimli kullanılması,
- Etkinlik,
- Katılımcılık,
- Uzmanlaşma,
- Hizmet Odaklılık.

1.3. GÖREV, YETKİ VE SORUMLULUKLAR

Kamu İhale Kurumu, 4734 sayılı Kanunda belirtilen esas, usul ve işlemlerin doğru olarak uygulanması konusunda görevli ve yetkilidir. Kurumun ilişkili olduğu Bakanlık Maliye Bakanlığıdır. Kurumun merkezi Ankara'dadır. Kurum görevini yerine getirirken bağımsızdır. Hiçbir organ, makam, merci ve kişi Kurumun kararlarını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.

Kurum, Kurul kararıyla 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun uygulanmasına ilişkin standart ihale dokümanı, tip sözleşme, yönetmelik ve tebliğler çıkarmaya yetkilidir. Kurul ve Kurum yetkilerini, düzenleyici işlemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar alarak kullanır. Standart ihale dokümanları, tip sözleşmeler, yönetmelik ve tebliğler Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulur.

22/01/2002 tarihli ve 24648 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile kurulan Kamu İhale Kurumunun anılan Kanuna göre yapılacak ihaleler ile ilgili olarak görev ve yetkileri aşağıda yer almaktadır:

1) İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin şikayetleri inceleyerek sonuçlandırmak.

2) Bu Kanuna ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek.

3) İhale mevzuatı ile ilgili eğitim vermek, ulusal ve uluslararası koordinasyonu sağlamak.

4) Yapılan ihaleler ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak.

5) Haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlerin sicillerini tutmak.

6) Araştırma ve geliştirme faaliyetlerinde bulunmak.

7) İhale ilanları ile ilgili esas ve usulleri düzenlemek, basılı veya elektronik ortamda Kamu İhale Bülteni yayımlamak.

8) Yerli isteklilerin, yabancı ülkelerde açılan ihalelere katılmalarına engel olduğunun tespit edilmesi halinde, bu uygulamanın yapıldığı ülkenin isteklilerinin de, bu Kanun kapsamında yapılan ihalelere katılmalarının önlenmesine yönelik tedbirlerin alınmasını ve gerekli düzenlemelerin yapılmasını sağlamak üzere Bakanlar Kuruluna teklifte bulunmak.

9) Kurumun yıllık bütçesi ile kesin hesabını ve yıllık çalışma raporlarını hazırlamak, Kurum bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını ve giderlerin yapılmasını sağlamak.

1.4. KURUMA İLİŞKİN BİLGİLER

1.4.1. KURUMUN YERİ

Kurum, Mevlana Bulvarı (Konya Yolu) No:186 06520 Balgat-Ankara adresinde kiraladığı iş merkezini Temmuz 2008 tarihinden itibaren hizmet binası olarak kullanmaktadır.

1.4.2. TEŞKİLAT YAPISI

Kurumun teşkilatı, çalışma usul ve esasları ile hizmet birimleri ve bu birimlerin görev, yetki ve sorumlulukları, personelin nitelikleri, sayı ve unvanları, atanması, ücret ile diğer mali ve sosyal hakları 20/07/2002 tarih ve 24821 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren “Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı ile Kurum Personelinin Mali ve Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik” ile düzenlenmiş ve bu Yönetmelikte, 16/07/2008 tarih ve 26938 sayılı Resmi Gazetede

yayımlanan “Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı İle Kurum Personelinin Mali ve Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” ile değişiklik yapılmış idi. Son olarak 01/12/2009 tarih ve 27419 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “**Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik**” ile teşkilat yapısına yönelik düzenlemeler yürürlüğe girmiş olup, anılan Yönetmelik ile getirilen teşkilat yapısına ilişkin açıklamalara aşağıda yer verilmiştir.

Kamu İhale Kurumunun hizmet birimleri, Kurumun görev ve yetkilerinin gerektirdiği sayıda daire başkanlıkları şeklinde teşkilatlanmış ana hizmet birimleri, danışma birimleri ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşur. Daire başkanlıkları bünyesinde hizmetin niteliğine göre grup başkanlıkları veya birim müdürlükleri kurulabilir. Başkana görevlerinde yardımcı olmak üzere ise Başkanın önerisi üzerine Kurul kararı ile üç başkan yardımcısı atanmıştır. Başkan yardımcıları, Başkanın emrinde ve onun yardımcısı olup, Kurum faaliyetlerini Başkan adına ve Başkanın talimat ve emirlerine göre, Kurumun amaç ve görevleri doğrultusunda yürütür.

Hizmet birimlerinin bağlı bulunacakları Başkan Yardımcısının belirlenmesine Kurum Başkanı yetkilidir.

“**Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik**” ile Kurumda 7 ana hizmet birimi, 4 danışma birimi, 4 yardımcı hizmet birimi öngörülmüş olup bu birimler aşağıda sıralanmıştır:

1.4.2.1. Ana hizmet birimleri

- Düzenleme Dairesi Başkanlığı,
- I. II. ve III. İnceleme Dairesi Başkanlıkları,
- Kamu Alımlarını İzleme ve Bilgi Hizmetleri Dairesi Başkanlığı,
- Uluslararası İlişkiler ve Avrupa Birliği ile Koordinasyon Dairesi Başkanlığı,
- Araştırma, Geliştirme ve Dokümantasyon Dairesi Başkanlığı.

1.4.2.2. Danışma birimleri

- Hukuk Danışmanlığı,
- Kurum Müşavirliği,
- Başkanlık Müşavirliği,
- Basın ve Halkla İlişkiler Danışmanlığı.

1.4.2.3. Yardımcı hizmet birimleri

- Kurul İşleri ve Kararlar Dairesi Başkanlığı,
- İnsan Kaynakları ve Eğitim Dairesi Başkanlığı,
- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı,
- Başkanlık Özel Büro Müdürlüğü.

TEŞKİLAT ŞEMASI (31/12/2010 tarihi itibariyle)



1.4.3. İNSAN KAYNAKLARI

1.4.3.1. KURUMUN İNSAN KAYNAKLARI POLİTİKASININ TEMEL İLKELERİ

İnsan kaynakları politikasının hedefi, Kurumun görevlerinin etkin ve verimli bir şekilde yerine getirilebilmesini sağlayacak personelin seçilmesi, eğitilmesi, uluslararası normlara uygun olarak yetiştirilmesi ve hizmet birimlerinde görevlendirilmesini objektif kriterler temelinde gerçekleştirmektir. Bu hedefe ulaşmak için aşağıdaki ilkeler temelinde insan kaynakları çalışmaları yürütülmektedir.

- a) Yürütülecek görevlere uygun, nitelikli personelin seçilmesini sağlayacak sistemi tespit etmek ve geliştirmek,
- b) Personelin, görev tatminini en yüksek düzeyde tutarak verimli çalışmasını sağlayacak ve hizmet kalitesini yükseltecek eğitim programları hazırlamak,
- c) Personelin etkinliğini ve verimliliğini artıracak, görevi içerisinde yükselebilmeye imkan sağlayacak olan liyakat sistemini geliştirmek ve bu sistemin uygulanmasında adil ve eşit olanaklar sağlamak,
- d) Yürütülen hizmetin niteliğine uygun çalışma koşullarını sağlayarak, başarıyı ve yaratıcılığı teşvik edecek sistemleri geliştirmek ve görev tatminini en yüksek düzeyde tutmak,
- e) Personelin etkinliğini ve verimliliğini artırmak amacıyla sosyal ve kültürel ihtiyaçlarını karşılayarak Kuruma bağlılığını pekiştirecek ve çalışmayı özendirici hale getirecek kurum kültürü ve bilincinin oluşmasını sağlamak,
- f) Personele, mesleki bilgi ve yeteneklerini geliştirebileceği yurt içi ve yurt dışı eğitim olanakları sağlamak,
- g) Personelin kişilik ve diğer haklarını korumak ve gözetmek.

1.4.3.2. KADRO DURUMUNA İLİŞKİN BİLGİLER

Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik ekinde Kurumda görev alacak personelin unvanları ve sayıları belirlenmiştir. 376 olan kadro sayımızın, 31/12/2010 tarihi itibarıyla 240 adedi dolu, 136 adedi boştur.

31/12/2010 tarihi itibarıyla, 4761 sayılı Kanun'un değişik 15 inci maddesi ile 04/01/2002 tarih ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53 üncü maddesinin (i) fıkrasına eklenen son bent uyarınca görevlendirme olarak; 1 kişi Kurum Müşaviri, 3 kişi Daire Başkanı, 12 kişi ise Kamu İhale Uzmanı olarak Kurumumuzda görev yapmaktadır. 31/12/2010 tarihi itibarıyla Kurumumuz personelinin 10 kişi diğer kamu kurum ve kuruluşlarında geçici görevli olarak çalışmaktadır.

31/12/2010 tarihi itibarıyla Kamu İhale Kurumu çalışanlarının %35.83'ünü (86 kişi) bayan, %64.17'si (154 kişi) erkektir.

Kurumumuzda daha önce görev yapmış olan Kurul Üyelerinin isimlerine ve görev sürelerine ilişkin bilgiler, Faaliyet Raporunun 1 numaralı ekinde (Ek:1) liste halinde yer almaktadır.

2. KURULUN VE KURUMUN YILLIK FAALİYETLERİ

2.1. KAMU İHALE KURULUNUN FAALİYETLERİ

2.1.1. KURULUN GÖREV VE YETKİLERİ

Kurumun karar organı biri başkan, biri ikinci başkan olmak üzere on üyeden oluşan Kamu İhale Kuruludur. Kamu İhale Kurulu üyeleri; Maliye Bakanlığınca önerilecek iki kişi, Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca önerilecek üç kişi, Hazine Müsteşarlığının bağlı olduğu Bakanlık ile Danıştay ve Sayıştay Başkanlıklarınca önerilecek birer kişi, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ile Türkiye İşveren Sendikaları Konfederasyonu tarafından kamu alımları ile ilgili meslek gruplarından önerilecek birer kişi olmak üzere Bakanlar Kurulunca atanır. Bakanlar Kurulu, atanan üyelerden birini Başkan olarak görevlendirir. Kurul Başkanı, Kurumun da başkanıdır. Üyelerden biri Kurul tarafından ikinci başkan olarak seçilir.

Kurul, Kanun ve diğer mevzuat ile kendisine verilen görevleri yerine getirir ve yetkileri kullanır. 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu çerçevesinde Kurulun görev ve yetkileri aşağıda özetlenmiştir:

1) Kamu İhale Kurulunun önemli görevlerinden birisi, ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin şikayetlerle ilgili olarak karar vermektir.

Bu çerçevede;

Başvurular üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından gerekçeli olarak;

a) İhale sürecinin devam etmesine engel oluşturacak ve düzeltici işlemle giderilemeyecek hukuka aykırılığın tespit edilmesi halinde ihalenin iptaline,

b) İdare tarafından düzeltme yapılması yoluyla giderilebilecek ve ihale sürecinin kesintiye uğratılmasına gerek bulunmayan durumlarda, düzeltici işlem belirlenmesine,

c) Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmış olması veya şikayete konu işlemlerde hukuka aykırılığın tespit edilememesi veya itirazın şikayet başvurusuna konu husus Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine,

karar verilir.

Kurumun görev alanında bulunmaması hali hariç, itirazın şikayet başvurusunun reddedilmesi durumunda, başvuru teminatı yatırılan hallerde teminatın gelir kaydedilmesine de karar verilir.

Kurul tarafından verilen bütün kararlar, karar tarihini izleyen beş iş günü içinde taraflara tebligata çıkarılır ve tebligata çıkarıldığı tarihi izleyen beş gün içinde Kurumun internet sayfasında yayımlanır. Kararlara erişim ücrete tabi tutulamaz.

İdareler hukuki durumda değişiklik yaratan Kurul kararlarının gerektirdiği işlemleri ivedilikle yerine getirmek zorundadır.

2) Kurulun diğer önemli bir görevi de 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmektir. Kamu İhale Kurumu, Kurul kararıyla bu Kanun'un ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun uygulanmasına ilişkin standart ihale dokümanı, tip sözleşme, yönetmelik ve tebliğler çıkarmaya yetkilidir.

3) Yerli isteklilerin, yabancı ülkelerde açılan ihalelere katılmalarına engel olunduğunun tespit edilmesi halinde, bu uygulamanın yapıldığı ülkenin isteklilerinin de, bu Kanun kapsamında yapılan ihalelere katılmalarının önlenmesine yönelik tedbirlerin alınmasını ve gerekli düzenlemelerin yapılmasını sağlamak üzere Bakanlar Kuruluna teklifte bulunmak.

4) Kurumun yıllık bütçesi ile kesin hesabını ve yıllık çalışma raporlarını hazırlamak, Kurum bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını ve giderlerin yapılmasını sağlamak.

5) Ayrıca Kurulun, 01/12/2009 tarih ve 27419 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren “Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik”te düzenlenen Kurumun işleyişine ilişkin muhtelif görevleri de bulunmaktadır.

Kamu İhale Kurulu yetkilerini, düzenleyici işlemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar alarak kullanır. Standart ihale dokümanları, tip sözleşmeler, yönetmelik ve tebliğler Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konulur.

2.1.2. KURULUN ÇALIŞMA ESAS VE USULLERİ

Kurulun çalışma usul ve esaslarına yönelik olarak Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik”de düzenlemeler bulunmaktadır.

Buna göre:

1) Kurul, Başkanın çağrısı üzerine toplanır. İzinli üyeler, toplantı yeter sayısının sağlanamaması durumunda Başkan tarafından toplantıya çağrılabilir. Gündemi, Başkan belirler. Toplantı gündemi en geç toplantı tarihinden önceki gün mesai bitimine kadar belirlenerek hizmet birimlerinin gündemdeki konulara ilişkin inceleme sonuç ve önerilerini içeren rapor ile birlikte üyelere yazılı olarak veya elektronik ortamda iletilir. Başkan toplantı zamanını belirlemede serbesttir. Ancak, haftanın belirli gün veya günleri ile saati, devamlı toplantı zamanı olarak önceden, Kurul tarafından belirlenebilir. Önceden belirlenen toplantı gün ve saatinde bir değişiklik olması veya böyle bir belirlemenin yapılmadığı hallerde toplantı tarih ve saati, toplantıdan önceki gün mesai bitimine kadar üyelere bildirilir. Üyelerden en az üçünün yazılı teklifi ile gündemde olmayan hususlar bir sonraki Kurul gündemine alınır.

2) Başkan ve üyelerin izin, rapor ve görevlendirme dışında bütün toplantılarda bulunmaları esastır. Ancak, üyelerin belirtilen hususlar dışında toplantılara katılamayacağı hallerde mazeretlerini toplantıdan en az bir gün önce Başkanlığa yazılı olarak bildirmeleri gerekir. Acil durumlarda yazılı bildirim sonradan yapılmak kaydıyla diğer iletişim vasıtaları aracılığıyla durum Başkanlığa bildirilir. Üyelerin yurtiçi ve yurtdışı görevlendirmeleri Kurul kararı ile yapılır. Üyelerin izinlerini kullanma tarihleri, Kurulun toplantı ve karar yeter sayısı dikkate alınarak Başkan tarafından önceden düzenlenebilir.

3) Konular gündemdeki sıraya göre görüşülür. Görüşmelerde gündeme ilişkin konular yeterince tartışıldıktan sonra oylamaya geçilir. Başkan oyunu en son kullanır. Üyeler, kendilerini, eşlerini ve üçüncü dereceye kadar kan ve ikinci dereceye kadar kayın hısımları ile evlatlıklarını ilgilendiren kararlarla ilgili toplantı ve oylamaya katılamaz. Toplantılara, Kurul tarafından görüşlerini bildirmeleri istenilen başkan yardımcıları, daire başkanları, meslek personeli ile görüşme tutanaklarını düzenlemekle görevli personel dışında hiç kimse katılamaz. Ancak, Kurul gerek gördüğü takdirde belirli bir konuda görüşlerini bildirmeleri istenen uzman kişilerle gündemdeki konu ile ilgili tarafları, kişileri veya kuruluş temsilcilerini toplantıya çağırarak dinleyebilir.

4) Kurul, üye tamsayısı ile toplanır. Ancak, izin, rapor, görevlendirme, boş üyelik olması veya Yönetmeliğin 9 uncu maddenin ikinci fıkrasında yer alan hallerin bulunması durumlarında en az yedi üye ile toplanır ve toplantıya katılan üyelerin çoğunluğu ile karar alır. Oyların eşit olması halinde Başkanın bulunduğu taraf çoğunluk kabul edilir. Üyeler çekimser oy kullanamaz. İtirazen şikayet başvurularında

çoğunluk kararının alınmadığı durumlarda, en az oyu alan karar türü yönünde oy kullananların, bu seçeneğin dışındaki diğer iki karardan biri yönünde oy kullanması suretiyle karar nisabı oluşturulur. Bu şekilde bir kararın oluşturulmadığı hallerde ise öncelikle başvurunun uygun bulunup bulunmadığı oylanır. Başvurunun uygun bulunması halinde ise karar alınabilmesi için ikinci oylama yapılarak karar oluşturulur. Kurul kararları tutanak haline getirilerek toplantı esnasında üyelerce imzalanır. Kararlar, ekleri ile birlikte karar sırasına göre tarih belirtilerek birbirini takip edecek şekilde numaralandırılır. Kararlar toplantıyı izleyen beş iş günü içerisinde her sayfası paraf edilerek son sayfada üyelerin ad ve soyadları yazılmak suretiyle imzalanır. Çoğunluk kararına katılmayan üye toplantı tarihini izleyen iki iş günü içerisinde karşı oy gerekçesini yazılı olarak Kurula bildirir.

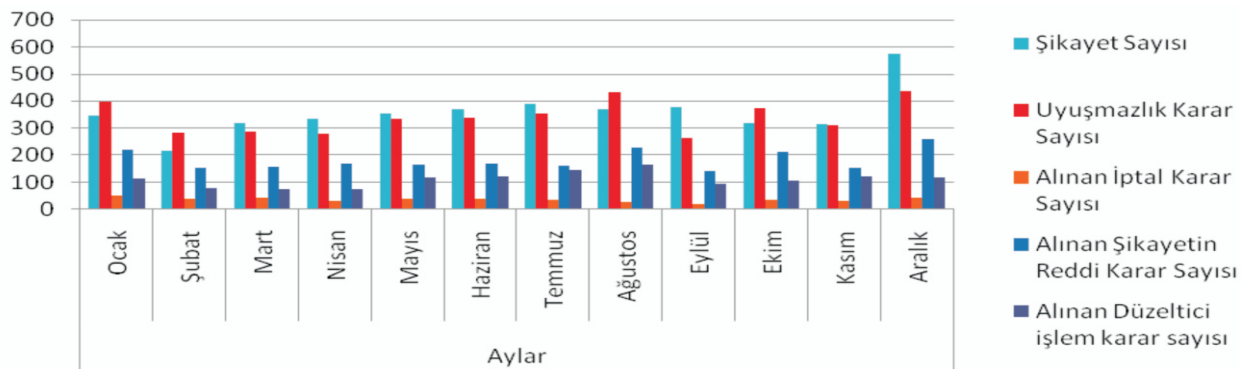
2.1.3. KURUL KARARLARINA AİT VERİLER

2010 yılında şikayet ve kararlara ilişkin özet istatistikler ile karar türüne göre Kurul tarafından alınan kararların sayılarına ilişkin bilgiler aşağıda Tablo 1 ve Tablo 2'de yer almaktadır.

Tablo 1. Şikayet ve Kararlara İlişkin Aylara Göre Özet İstatistikler

Şikayet ve Kararlara İlişkin Özet İstatistikler	Aylar												
	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Toplam
Şikayet Sayısı	347	217	317	335	354	369	388	370	377	318	313	576	4.281
Uyuşmazlık Karar Sayısı	396	283	288	281	335	340	353	434	262	372	311	436	4.091
Alınan İptal Karar Sayısı	51	40	43	31	41	38	36	27	20	36	30	43	436
Alınan Şikayetin Reddi Karar Sayısı	222	155	157	169	164	168	163	227	140	212	152	260	2.189
Alınan Düzeltici işlem karar sayısı	114	79	75	74	117	122	144	167	96	105	121	119	1.333

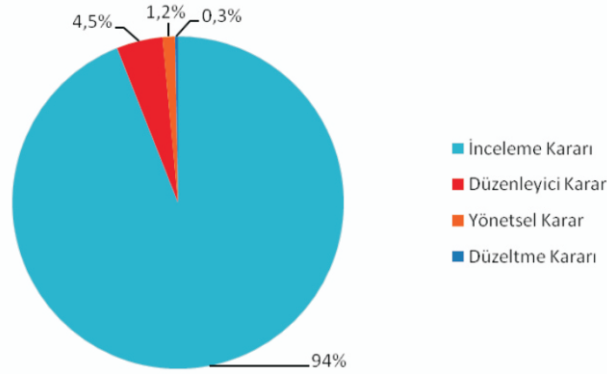
Şekil 1. Şikayet ve Kararlara İlişkin Aylara Göre Özet İstatistikler



Kurul tarafından alınan kararlar, inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlar olmak üzere 3 grupta değerlendirilmektedir. Bunun yanı sıra Kurul alınan kararlara ilişkin düzeltme olması durumunda düzeltme kararları da almaktadır. Tablo 2'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türüne göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2010 yılında Kamu İhale Kurulu 4.576 adet karar almıştır. Bunun 4.299 adedi (%94) inceleme kararı, 208 adedi (%4,5) düzenleyici karar ve 56 adedi (%1,2) yönetsel karardır. Görüldüğü gibi, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin şikayet başvuruları ve iddialar üzerine yapılan inceleme sonucu alınan kararlar Kurulun iş yükünün büyük bölümünü oluşturmaktadır.

Tablo 2. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Karar Sayısı ve Toplam Karar İçindeki Payı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde(%)
İnceleme Kararı	4.299	94
Düzenleyici Karar	208	4,5
Yönetmelik Karar	56	1,2
Düzeltilme Kararı	13	0,3
Toplam	4.576	100

Şekil 2. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Toplam Karar İçindeki Payı

2.2. KURUM FAALİYETLERİ

2.2.1. DÜZENLEME FAALİYETLERİ

2.2.1.1. KANUN ÇALIŞMALARI

2.2.1.1.1. KANUN DEĞİŞİKLİKLERİ

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda köklü değişiklikler içeren 5812 sayılı Kamu İhale Kanunu ile Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun 5/3/2009 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Ancak Türk kamu alımları mevzuatının Avrupa Birliği (AB) kamu alımları mevzuatına uyum seviyesi bu değişikliklerle de tam olarak sağlanamamıştır. Uygulamada karşılaşılan aksaklıklar, idarelerin karşılaştığı sorunlar ile AB Kamu Alımları Direktifleri doğrultusunda Kamu İhale Kanunu'nun gözden geçirilerek ihtiyaçlar çerçevesinde tekrar değişmesi gerektiği değerlendirilmiş ve bu yönde çalışmalara 2010 yılında da devam edilmiş, ancak 2010 yılı içerisinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nda herhangi bir değişiklik yapılmamıştır.

2.2.1.1.2. KANUN TASARISI HAZIRLIKLARI

2010 yılında; ülkemizin Avrupa Birliğine (AB) üyelik müzakere fasılları arasında yer alan “kamu alımları” faslına açılmasını teminen Türk kamu alımları sisteminin AB Kamu Alımları Direktiflerine uyumlaştırılması açısından yapılması gereken asgari değişikliklerin tespitini takiben bu konudaki Kanun değişikliği çalışmalarına başlanmıştır. Bu çalışmalarda tespitler çerçevesinde 4734 sayılı Kanunda değişiklik yapmak yerine kamu alımlarına ilişkin yeni bir kanun hazırlanmasının daha iyi sonuç vereceği kanaatine ulaşılmış ve çalışmalar bu yönde devam ettirilmiştir. Çalışmalar sonucunda yeni bir “Kamu Alımları Kanunu” taslağı hazırlanmış ve Bakanlıklar ile özel sektöre tanıtılmıştır. Bu taslağın Kanunlaşma süreci başlamadan önce, taslağın madde sayısı ve düzenlediği konuların ağırlığı ve önemli bazı hususların

Türkiye için çok yeni olması dikkate alındığında, Türkiye Büyük Millet Meclisinin gündeminin yoğunluğu karşısında bu haliyle kanunlaşmasının zor olduğu kanaatine ulaşılmış ve AB ile müzakere başlıklarından biri olan kamu alımları faslını açmaya yetecek düzeyde daha dar kapsamlı bir taslak çalışmasının daha uygun olacağı sonucuna varılmıştır. Bu düşünce ile hazırlanan ikinci taslak da tamamlanmış olmakla birlikte, henüz kanunlaşma sürecine girememiştir.

2.2.1.2. İKİNCİL MEVZUAT DÜZENLEME FAALİYETLERİ

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunlarına ilişkin olarak uygulamayı yönlendirmek ve geliştirmek amacıyla; standart ihale dokümanları, tip sözleşmeler, yönetmelikler, tebliğler, fiyat farklarına ilişkin esas ve usuller ile her türlü düzenleyici işlemleri tesis etme görevi 4734 sayılı Kanun'un 53 üncü maddesinin (b) fıkrasının ikinci bendi uyarınca Kurumumuzun görevleri arasında yer almaktadır. Kurumun düzenleme faaliyetlerinin en önemli unsuru “ihale uygulama yönetmelikleri”dir. Kurumumuz tarafından Kanunun kapsam maddesi ile Kanundaki tanımlar dikkate alınarak; mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları, yapım işleri ve çerçeve anlaşmalar için ayrı ayrı olmak üzere uygulama yönetmelikleri hazırlanmaktadır. En son 2009 yılının mart ayında yürürlüğe giren uygulama yönetmelikleri 2010 yılında da yürürlükte kalmıştır.

Bununla birlikte, ikincil mevzuat sadece uygulama yönetmeliklerinden ibaret olmayıp, bu kapsamda tebliğler ve yönergeler çıkarılmakta ve düzenleyici kurul kararları alınmaktadır. Bu bağlamda, 01/01/2010-31/12/2010 tarihleri arasında ikincil mevzuat çerçevesinde gerçekleştirilen faaliyetlere aşağıda yer verilmiştir.

2.2.1.2.1. YÖNETMELİKLER

Kamu İhale Kanunu ile Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair 5812 sayılı Kanun'un getirdiği değişiklikler 2009 yılında çıkarılan uygulama yönetmeliklerine yansıtılmış olmakla birlikte, uygulamada ortaya çıkan ihtiyaçlar göz önüne alınarak Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ve İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik hükümlerinde 2010 yılı içerisinde bir takım değişiklikler gerçekleştirilmiştir.

2.2.1.2.1.1. Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Yapılan Değişiklikler

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin “İsteklinin Organizasyon Yapısı ve Personel Durumuna İlişkin Belgeler” başlıklı 40 nci maddesinin dördüncü fıkrası, Geçici 6 ncı maddesi, Geçici 7 nci maddesi, 72 nci maddesi ile (I) nolu ekinde yer alan standart formlardan “Standart Form-KİK025.3/Y”, Anahtar Teknik Personel Niteliğindeki Personel Beyannamesi değişikliğiyle ilgili olarak hazırlanan “Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik”, 04/03/2010 tarihli ve 27511 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak aynı tarihte yürürlüğe girmiştir. Aynı yönetmeliğin 45 inci maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinin değiştirilmesine ilişkin olarak hazırlanan “Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” 02/04/2010 tarihli ve 27540 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak aynı tarihte yürürlüğe girmiştir. Bu değişiklik; yüklenicinin sermaye şirketi olması durumunda mimar veya mühendis ortağının iş deneyim belgesi alma şartlarında değişiklik yapılmasına yöneliktir.

Anılan Yönetmeliğin 30 uncu maddesinde isteklilerin teklifleri ile birlikte teklif ettikleri fiyatlara ilişkin fiyat analizlerinin verilmesi öngörülmüş idi. Söz konusu hükme karşı açılan davada Danıştay tarafından verilen “yürütmenin durdurulması” kararı üzerine konuya ilişkin hükümlerde değişikliğe gidilmiş ve bu analizlerin teklifler değerlendirildikten sonra teklifleri aşırı düşük olanlardan istenmesi hususu düzenlenmiş ve bu değişiklik tip şartnamelere de yansıtılmıştır. Bu değişikliklere ilişkin “Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” 26/10/2010 tarihli ve 27623 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

2.2.1.2.1.2. Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Yapılan Değişiklikler

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, 10/01/2010 tarih ve 27458 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan “Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” ile değişikliğe uğramıştır. Bu değişiklikte anılan Yönetmeliğin Geçici 3 üncü maddesi değiştirilmiştir. Bu değişiklik Türkiye için uygulaması yeni olan bazı hizmet işlerinde iş deneyim belgesi birikimi henüz istenen seviyeye ulaşmadığından rekabetin yeterince sağlanamayacağı işlerin ihalelerinde iş deneyim belgesi istenmeme dönemini uzatmaya yöneliktir.

Diğer bir değişiklik 04/03/2010 tarih ve 27511 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan “Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” ile yapılmıştır. Bu değişiklik ile Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin Geçici 5 inci maddesi ile Geçici 6 ncı maddesi değiştirilerek ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin kriterleri düzenleyen hükümlerin yürürlüğü bir yıl ertelenmiştir.

Yukarıda bahsedilen iki değişiklikten sonra Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği ile ilgili yeni bir düzenlemeye ihtiyaç duyulmuş ve 16/12/2010 tarih ve 27787 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren “Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” ile Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 10 uncu maddesi ile Geçici 3 üncü maddesine yeni hükümler eklenmiş ayrıca Yönetmelik ekindeki tip şartnamelerde değişiklikler yapılmıştır. Söz konusu değişiklikler esas olarak ülkemizde hava ambulansı hizmeti alımı ihalelerinde iş deneyimi birikiminin yeterli seviyeye ulaşmaması ve bu alanda faaliyet göstermeye aday şirketlerin önemli bir bölümünün ekonomik ve mali yeterliklerinin Yönetmelikteki şartları sağlayamayacağına anlaşılması üzerine bu hizmetlere ilişkin yeterlik koşulları yeniden düzenlenmiştir.

2.2.1.2.1.3. Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Yapılan Değişiklik

04/03/2010 tarih ve 27511 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan değişiklik ile 4/3/2009 tarih ve 27159 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde belirtilen ekonomik ve mali yeterlik koşullarına ilişkin hükümlerin yürürlüğü bir yıl ertelenmiştir.

2.2.1.2.1.4. Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Yapılan Değişiklikler

10/01/2010 tarih ve 27458 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan değişiklik ile 4/3/2009 tarih ve 27159 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğindeki iş deneyim belgesine ilişkin hükümlerde değişiklik yapılarak iş deneyim belgesi sayısının yetersiz olduğu anlaşılan bazı mühendislik işlerinde iş deneyim belgesinin istenmeyeceği dönem uzatılmıştır.

Uygulamada karşılaşılan aksaklıklar ve mühendis ve mimarların iş deneyiminin ilgili odaya kayıt tarihinden başlaması gerektiğine ilişkin yargı kararı dikkate alınarak Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde bazı değişiklikler yapılmış ve 04/03/2010 tarih ve 27511 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 39 uncu maddesi, Geçici 6 ncı maddesi ve Geçici 7 nci maddesi değiştirilmiş ayrıca aynı yönetmeliğin ekinde yer alan standart formlardan; “Standart Form-KİK035.0/D Anahtar Teknik Personel Bilgileri Özet Tablosu”, “Standart Form-KİK035.1/D Teknik Personel Bilgileri Özet Tablosu” ve “Standart Form-KİK036.0/D Ekipman Özet Tablosu” değiştirilmiştir.

2.2.1.2.1.5. İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelikte Yapılan Değişiklikler

03/01/2009 tarih ve 27099 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak 04/01/2009 tarihinde yürürlüğe giren İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik hükümlerinin uygulanmasında karşılaşılan eksiklikler göz önünde bulundurularak küçük çaplı iki değişiklik gerçekleştirilmiştir.

Bu değişikliklerden ilki 17/07/2010 tarih ve 27644 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile yapılmış, İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmeliğin "Kararlarda Bulunacak Hususlar" başlıklı 12 nci maddesine "h) Kararın tebliğ ediliş şekline göre; iadeli taahhütlü mektupla gönderilme, imza karşılığı elden teslim edilme, faksla gönderilme veya elektronik postayla gönderilme tarihi, ı) Karara karşı başvuru yapılabilecek itiraz mercii ve başvuru süresi." hükümlerini getiren iki bent eklenmiştir.

İkinci değişiklik ise, 16/12/2010 tarih ve 27787 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak aynı tarihte yürürlüğe giren İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile yapılmış ve anılan yönetmeliğin "Bildirim ve Tebligat Esasları" başlıklı 24 üncü maddesinin birinci fıkrası değiştirilmiştir.

2.2.1.2.1.6. Yapım İşleri Muayene ve Kabul Yönetmeliğinde Yapılan Değişiklik

1912/2002 tarihli ve 24968 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Yapım İşleri Muayene ve Kabul Yönetmeliğinin yerini 04/03/2009 tarih ve 27159/mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Yapım İşleri Muayene ve Kabul Yönetmeliği almıştır.

2.2.1.2.1.7. Kamu İhale Uzman Yardımcıları Yarışma ve Yeterlik Sınavları ile Meslek Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik

Kamu ihale uzman yardımcılarının mesleğe giriş ve yeterlik sınavlarını, kamu ihale uzman ve uzman yardımcılarının görev, yetki ve sorumlulukları ile çalışma usul ve esaslarını düzenlemek amacıyla hazırlanan Kamu İhale Uzman Yardımcıları Yarışma ve Yeterlik Sınavları ile Meslek Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik 17/07/2010 tarih ve 27644 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiş bulunmaktadır.

2.2.1.2.1.8. Kamu İhale Kurumu İnsan Kaynakları Yönetmeliği

Kamu İhale Kurumunun insan kaynakları politikası ve planlamasına ilişkin hususlar ile Kurumda istihdam edilen personelin, kendi görev ve kadrolarıyla ilgili ayrı bir düzenleme bulunmaması kaydıyla, göreve alınmasına, hizmet şartlarına, niteliklerine, atanma ve yetiştirilmelerine, hak, ödev ve sorumluluklarına, görevde yükselmeleri ile diğer özlük işlerine ilişkin usul ve esasları belirlemek amacıyla hazırlanan Kamu İhale Kurumu İnsan Kaynakları Yönetmeliği 21/12/2010 tarih ve 27792 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiş bulunmaktadır.

2.2.1.2.2. TEBLİĞ VE YÖNERGE ÇALIŞMALARI

2.2.1.2.2.1. Kamu İhale Genel Tebliğinde Değişiklikler

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun uygulanmasında karşılaşılan tereddütlere açıklık getirilmesi ve bu hususlarda uyulması gerekli esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanıp 22/08/2009 tarih ve 27327 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe

giren Kamu İhale Genel Tebliğinde uygulamada karşılaşılan aksaklıklar göz önünde bulundurularak 2010 yılı içerisinde 3 defa değişiklik yapılmıştır. Söz konusu değişikliklerden ilki 04/03/2010 tarih ve 27511 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan “Kamu İhale Genel Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ” ile gerçekleştirilmiş ve Kamu İhale Genel Tebliğinin ekinde yer alan “Ek-Y.1 Yapım İşleri İhalelerinde Yeterliğin Belirlenmesi İçin İstenecek Belgelere İlişkin Tablo” da değişiklik yapılarak uygulama yönetmeliklerinde yapılan değişikliklere uyum sağlanmıştır.

Kamu İhale Genel Tebliğinde daha kapsamlı bir değişiklik 30/07/2010 tarih ve 27657 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren “Kamu İhale Genel Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ” ile gerçekleştirilmiş, Kamu İhale Genel Tebliğinin “Aşırı Düşük Tekliflerin Değerlendirilmesinde ve Sözleşmenin Uygulanması Aşamasında Kullanılmak Üzere tekliflerin Ekinde Analizlerin İstenilmesi” başlıklı 38 inci maddesi, “Aşırı Düşük Teklif Değerlendirmesi” başlıklı 45 inci maddesi, “Hizmet Alımı İhalelerinde Aşırı Düşük Tekliflerin Değerlendirilmesi” başlıklı 79 uncu maddesinde kapsamlı değişiklikler yapılmış ayrıca Kamu İhale Genel Tebliğine “Çerçeve Anlaşma İhalelerine İlişkin Özel Hususlar” başlıklı bir bölüm eklenmiştir. Bu değişiklikler yoluyla bir taraftan aşırı düşük tekliflerin sorgulanmasına ilişkin uygulama yönetmeliklerinde yapılan değişikliklere uyum sağlanmış, diğer taraftan aşırı düşük teklif sorgulama sisteminde sadeleştirme ve kolaylaştırmaya yönelik hükümler getirilmiş ve sistem geliştirilmiştir. Ayrıca çerçeve anlaşma ihalelerine yönelik olarak; yaklaşık maliyet, münferit sözleşme, tahmini ihtiyaç miktarı, işlem dosyası, çerçeve anlaşmanın bakanlık veya il düzeyinde yapılması ve feshi gibi konularda çeşitli açıklamalar yapılmıştır.

30/07/2010 tarih ve 27657 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren “Kamu İhale Genel Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ” ile gerçekleştirilen değişikliklerle ilgili uygulamada bir takım tereddütlerin giderilmesi amacıyla Kamu İhale Genel Tebliğinin 45 inci ve 79 uncu maddelerinde küçük çapta birkaç değişiklik yapılarak 29/12/2010 tarih ve 27800 mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan “Kamu İhale Genel Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ” ile yürürlüğe konulmuştur. Bu değişiklik ile aşırı düşük teklif sınır değerinin hesabında kullanılmak üzere Kurum tarafından belirlenen hesap formülünde değişiklik yapılarak iş türlerine göre sınır değer hesabında idarelere inisiyatif veren bir düzenleme yapılmıştır.

2.2.1.2.2.2. İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğde Yapılan Değişiklik

03/01/2009 tarih ve 27099 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak 04/01/2009 tarihinde yürürlüğe giren İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik hükümlerinde 2010 yılında yapılan değişikliklerin uygulanmasına ilişkin olarak ve ihalelere yönelik başvuruların düzenlenebilmesi amacıyla 28/01/2009 tarih ve 27124 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğ'in bazı maddelerinde değişiklik yapılmış ve yapılan değişiklikler 17/07/2010 tarih ve 27644 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan “İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Tebliğde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ” ile yürürlüğe konulmuştur.

2.2.1.2.2.3. İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönerge

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan ihalelerde, ihale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemlere yönelik Kuruma yapılacak başvuruların incelenmesinde uygulanacak Kurum içi usul ve esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanan “İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönerge” Kamu İhale Kurulunun 21/01/2010 tarih ve 2010/DK.D-7 sayılı kararıyla kabul edilmiştir. Aynı yönerge ile Kamu İhale Kurulunun 31/12/2008 tarihli ve 2008/DK.D-160 sayılı kararıyla kabul edilen İhalelere Yönelik Yapılacak Başvurular Hakkında Yönerge yürürlükten kaldırılmıştır. Söz konusu Yönerge çerçevesinde Kuruma yazılı olarak gelen inceleme başvurularının Genel Evrak ve Haberleşme Servisi tarafından kayıt altına alınması, ilgili inceleme başvurusu talebine ilişkin olarak kurul kararının alınması ve alınan karara karşı dava açılması durumunda yapılacak işlemler ve süreçler dahil olmak üzere Kurumdaki bütün süreç düzenlenmektedir. Bu bağlamda yönergede Ön İnceleme Bürosu'nun görevleri ve Ön İnceleme Bürosu tarafından yapılacak işlemlere, itirazın şikayet başvuruları üzerine yapılacak işlemlere, İnceleme Dairesi

Başkanlıklarının görevlerine, inceleme ile görevli uzman/heyet tarafından yapılacak işlemlere, inceleme raporları ile raporlarda yer alması gereken hususlara, ön inceleme raporunda bulunması gereken hususlara, esas incelemesi ve esas inceleme raporunda bulunması gereken hususlara, Kurul kararlarının yazılması, okunması ve tebliğine ilişkin usul ve esaslara, kurul kararlarına karşı dava açılması durumunda yapılacak işlemler ile diğer inceleme işlemlerine yer verilmiştir.

2.2.1.3. MÜCBİR SEBEPLERE İLİŞKİN BAŞVURULAR

1/1/2010-31/12/2010 tarihleri arasında mücbir sebep başvurularına ilişkin 11 adet Kurul Kararı alınmıştır.

2.2.1.4. 4734 SAYILI KANUN'DAN İSTİSNA SAYILAN 3 (G) TALEPLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4734 sayılı Kanun'un 2 nci maddesinin ikinci fıkrasında 4964 sayılı Kanun'un 1 inci maddesi ile yapılan değişiklikle enerji, su, ulaştırma ve telekomünikasyon sektörlerinde faaliyet gösteren teşebbüs, işletme ve şirketlerin 4734 sayılı Kanun kapsamı dışında olduğu hükme bağlanmıştır. Bununla birlikte 4734 sayılı Kanun'un Geçici 4 üncü maddesine 4964 sayılı Kanun ile eklenen 5 inci fıkrasında ise enerji, su, ulaştırma ve telekomünikasyon sektöründe faaliyet gösteren teşebbüs, işletme ve şirketlerin özel kanunları yürürlüğe konuluncaya kadar bu Kanun'un 3 üncü maddesinin (g) bendi hükmüne, bu bent kapsamında yer almayan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinde ise Kanunun diğer hükümlerine tabi oldukları kararlaştırılmıştır. Bu bağlamda 2 nci maddenin birinci fıkrasının (b) ve (d) bentlerinde sayılan kuruluşların sınai ve ticari faaliyetleri çerçevesinde; doğrudan mal ve hizmet üretimine veya ana faaliyetlerine yönelik ihtiyaçlarının temini için yapacakları, Hazine garantisi veya doğrudan bütçenin transfer tertibinden aktarma yapmak suretiyle finanse edilenler dışındaki yaklaşık maliyeti ve sözleşme bedeli 5.372.854 TL.'yi (01/02/2010-31/01/2011 tarihleri arasında geçerli limit) aşmayan mal veya hizmet alımlarının, 4734 sayılı Kanun hükümlerinden istisna edildiği hükmüne yer verilmiştir. Ayrıca 4734 sayılı Kanun'un geçici 4 üncü maddesinin 4964 sayılı Kanunla değişik 3 üncü fıkrasında, bu Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendi kapsamındaki mal ve hizmetlerin, ilgili kuruluşların talebi üzerine, Kamu İhale Kurumu tarafından belirlenmesi kararlaştırılmıştır.

Bu çerçevede 4734 sayılı Kanun'un 3 üncü maddesinin (g) bendi uyarınca gerçekleştirilen istisna talepleri Kurumumuz tarafından aşağıdaki hususlar dikkate alınarak değerlendirilmektedir;

1- Öncelikle, başvuran idarenin 4734 sayılı Kanun'un "Kapsam" başlıklı 2 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (d) bentlerinde sayılan kuruluşlar arasında bulunup bulunmadığı incelenmektedir.

2- Kamu İhale Genel Tebliğindeki düzenlemeler çerçevesinde söz konusu taleplerde yer alan mal ve hizmetlerden;

a) İdarelerin ticari ve sınai faaliyetleri çerçevesinde doğrudan mal ve hizmet üretimine veya ana faaliyetlerine yönelik ihtiyaçlarının temini kapsamında, makine-teçhizat, ilk madde ve malzeme (ilk madde, yardımcı ilk madde, işletme malzemesi ve bunlara ilişkin yedekler) ile bazı dışardan sağlanan fayda ve hizmet kalemleri gibi doğrudan üretim süreci ile ilgili olan mal ve hizmet alımlarının Kanun'un 3 üncü maddesinin (g) bendi uyarınca istisna kapsamında bulunduğu,

b) Üretim süreci ile ilgili olmayan ve bu idarelerin dışındaki idarelerce de ihtiyaç duyulan üretimle dolaylı ilişkilendirilebilecek genel nitelikteki mal ve hizmet alımlarının (örneğin, demirbaş ve kırtasiye gibi mal alımları ile temizlik, yemek, personel taşıma gibi hizmet alımlarının) ise Kanun'un 3 üncü maddesinin (g) bendi uyarınca istisna kapsamında bulunmadığına, karar verilmektedir.

3- Kanun'un 3 üncü maddesinin (g) bendinde sadece ticari ve sınai faaliyetler çerçevesinde doğrudan mal ve hizmet üretimine veya ana faaliyetlere yönelik ihtiyaçların temini için yapılacak mal veya hizmet alımlarına ilişkin istisna hükümleri düzenlenmiştir. Kuruma yapılan bazı başvurularda ise doğrudan yapım işi için istisna talep edilmemekle birlikte, yapım işi kapsamında kullanılacak mal kalemleri ile yapım işi için gerekli işçilik/taşeron vb. hizmetler için istisna talep edildiği görülmektedir. Ancak, bu tür mal ve hizmet kalemleri birlikte değerlendirildiğinde istisna kapsamında yapım niteliğindeki işlerin gerçekleştirilebileceği ve bu durumun da yukarıda anılan Kanunun amir hükmüne aykırı olduğu değerlendirildiğinden, bir araya geldiğinde yapım işine dönüşebilecek nitelikteki mal ve hizmet alımları istisna hükmünden yararlandırılmamaktadır. Aynı şekilde başvuru sahibi idarenin faaliyet konularının kendileri için talepte bulunmaları durumunda bu başvurular, Kanunun ilgili hükmünde faaliyetin kendisi değil bu faaliyetle ilgili mal ve hizmet alımları zikredildiği için kabul edilememekte, idarelerin genel yönetimi kapsamında doğrudan ana faaliyet konularıyla ilgili olmayan mal ve hizmetlere ilişkin başvurular da kabul edilememektedir.

Bu çerçevede 2010 yılında, anılan madde kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarının doğrudan mal ve hizmet üretimi veya ana faaliyetlere yönelik ihtiyaçlarının temini için yapılacak mal ve hizmetlerin belirlenmesine ilişkin toplam 69 adet istisna talebi değerlendirilmiştir.

01/01/2010 tarihinden 31/12/2010 tarihine kadar değerlendirmesi yapılarak uygun kararın alınması amacıyla Kamu İhale Kurulu'na sunulan 4734 sayılı Kamu İhale Kanun'un 3 üncü maddesinin (g) bendi kapsamındaki istisna talep sayısı ise 69'tur. Söz konusu başvurularla ilgili karar tarih ve sayıları Faaliyet Raporunun 2 numaralı ekinde (Ek:2) liste halinde yer almaktadır.

2.2.1.5. EŞİK DEĞERLERİN VE PARASAL LİMİTLERİN GÜNCELLENMESİ

4734 sayılı Kanunda yer alan eşik değerler ve parasal limitler, Kamu İhale Kurumu tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesi uyarınca her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyat Endeksi esas alınmak suretiyle güncellenmektedir.

Eşik değerler ve parasal limitler, Kanunun 67 nci maddesi çerçevesinde güncelleştirilmiş ve buna ilişkin olarak 21/01/2010 tarih ve 27469 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2010/1 sayılı Kamu İhale Tebliği 01/02/2010 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmiştir.

2.2.2. İNCELEME FAALİYETLERİ

16/07/2008 tarih ve 26938 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Kamu İhale Kurumunun Teşkilatı İle Kurum Personelinin Mali ve Sosyal Hakları, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik"le Kurumumuz Daire Başkanlıkları yeniden yapılandırılmış ve inceleme faaliyetlerinde bulunmak üzere I., II. ve III. İnceleme Dairesi Başkanlıkları görevlendirilmiştir. Anılan yapı son olarak 01/12/2009 tarih ve 27419 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren "Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik"le de devam ettirilmiştir.

Bu çerçevede mal, hizmet ve yapım işi ihalelerine ilişkin olarak 2010 yılında, Kurumumuz inceleme faaliyetleri çerçevesinde yürütülen çalışmalar sonucunda alınan Kurul Kararlarına yönelik açıklamalara ve bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

2.2.2.1. İNCELEME KARARLARI

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve yargı kararlarına uyma kararları olmak üzere 2 alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 3'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre sayısal ve oransal dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2010 yılında alınan 4.299 adet inceleme kararının 4.091 adedini (%95,2) uyuşmazlık kararları ve 208 adedini (%4,8) yargı kararlarına uyma kararları oluşturmaktadır. İnceleme kararlarının büyük çoğunluğunu uyuşmazlık kararlarının oluşturduğu gözlemlenmektedir. Yargı kararına uyma kararları daha çok yapım işi ve hizmet alımı ihalelerine yönelik olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 3. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Mal		Hizmet		Yapım		Toplam	
	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%	Karar Sayısı	%
1. Uyuşmazlık Kararları	683	96,3	1.753	96,7	1.655	93,1	4.091	95,2
2. Yargı Kararına Uyma Kararı	26	3,7	59	3,3	123	6,9	208	4,8
Toplam	709	100	1.812	100	1.778	100	4.299	100

2.2.2.1.1. UYUŞMAZLIK KARARLARI

Tablo 4'de ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. 4.091 adet uyuşmazlık kararının %42,9 'u hizmet alımlarına, %16,7 'si mal alımlarına, %40,4 'ü ise yapım işlerine ilişkindir. 4.091 adet incelemenin %53,5 'i başvurunun uygun bulunmadığı yönünde karar alınarak, %10,7 'si ihalenin iptal edilmesi yönünde karar alınarak, %32,6 'sı ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde karar alınarak, %2,3 'ü ise karar verilmesine yer olmadığı kararı alınarak sonuçlandırılmıştır. Mal alımı ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvuruları üzerine alınan kararların %65,9 'u başvurunun uygun bulunmadığı yönünde olurken, hizmet alımı ve yapım işi ihalelerine ilişkin yapılan şikayet başvuruları üzerine alınan kararların sırasıyla %53 'ü ve %48,9 'u başvurunun uygun bulunmadığı şeklinde sonuçlanmıştır. İhalenin iptali kararlarına bakıldığında ise, İptal kararı ile sonuçlanan ihalelerin %23,9 'u mal alımı ihalelerine, %59,6 'sı hizmet alımı ihalelerine ve %16,5 'i ise yapım işi ihalelerine ilişkin olmuştur.

Tablo 4. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri			Toplam
	Mal	Hizmet	Yapım	
Başvurunun Uygun Bulunmadığına	450	929	810	2.189
İhale Türleri İçindeki Yüzde	20,6	42,4	37	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	65,9	53	48,9	53,5
İptal	104	260	72	436
İhale Türleri İçindeki Yüzde	23,9	59,6	16,5	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	15,2	14,8	4,4	10,7
Düzeltilici İşlem	106	510	717	1.333
İhale Türleri İçindeki Yüzde	8	38,2	53,8	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	15,5	29,1	43,3	32,6
Karar Verilmesine Yer Olmadığına	19	40	34	93
İhale Türleri İçindeki Yüzde	20,4	43	36,6	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	2,8	2,3	2,1	2,3
İptalin İptali	4	14	22	40
İhale Türleri İçindeki Yüzde	10	35	55	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	0,6	0,8	1,3	1
Toplam	683	1.753	1.655	4.091
İhale Türleri İçindeki Yüzde	16,7	42,9	40,4	100
Karar Türleri İçindeki Yüzde	100	100	100	100

Uyuşmazlık kararları incelendikten sonra Kurul tarafından alınan ve Tablo 4'de verilen kararlar, karar türlerine göre detaylandırılarak Tablo 5'de ortaya konmuştur. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, toplam 202 başvuru için red, iptal veya düzeltici işlemle birlikte konunun incelenmek ve/veya soruşturulmak üzere İlgili Bakanlık/Kurum'a bildirilmesine karar verilmiştir. Alınan 93 adet karar verilmesine yer olmadığı kararlarının ise, 47 adedi daha önce Kamu İhale Kurulu tarafından ihaleye ilişkin bir karar alınmış olması üzerine, 40 adedi ise ihaleyi yapan idarenin ihaleyi iptal etmesi üzerine alınmıştır. 40 adet başvuruda ise idarenin ihalenin iptal edilmesi yönündeki kararının iptaline yönelik karar alınmıştır.

Tablo 5. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Nihai Kararların Detaylı Olarak Sayısal ve Oransal Dağılımı

Kurul Kararları	Mal	Hizmet	Yapım	Karar Sayısı	Toplam Kararlar İçindeki yüzde
1. Red Kararları	450	929	810	2.189	53,51
1.1 Başvurunun Uygun Bulunmadığına	433	891	770	2.094	51,19
1.2. Başvurunun Uygun Bulunmadığına ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	17	37	38	92	2,25
1.3. Başvurunun Uygun Bulunmadığına ve Cumhuriyet Savcılığına Bildirim	0	1	2	3	0,07
2. İptal Kararları	104	260	72	436	10,66
2.1. İptal	98	238	63	399	9,75
2.2. İptal ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	6	22	9	37	0,90
3. Düzeltici İşlem Kararları	106	510	717	1.333	32,58
3.1. Düzeltici İşlem	101	470	687	1.258	30,75
3.2. Düzeltici İşlem ve İlgili Kuruma/Bakanlığa Bildirim	5	39	29	73	1,78
3.3. Düzeltici İşlem ve Cumhuriyet Savcılığına Bildirim	0	1	1	2	0,05
4. Karar Verilmesine Yer Olmadığı Kararlar	19	40	34	93	2,27
4.1. İhalenin İdare Tarafından İptal Edilmesi	14	21	11	46	1,12
4.2. Kik'in İhaleye İlişkin Alınmış Bir Kararı Olması	5	19	23	47	1,15
5. Diğer Kararlar	4	14	33	40	0,98
5.1. İptalin İptali	4	14	22	40	0,98
Toplam	683	1.753	1.655	4.091	100

2.2.2.1.1.1. Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 6'da, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında, uyuşmazlık kararlarının incelenmesi üzerine Kurul Tarafından alınan kararların, karar türlerine göre sayısı ve oransal dağılımı yer almaktadır. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, Kurul tarafından en fazla Sağlık Bakanlığı, Belediyeler ve Yüksek Öğretim Kurumları tarafından yapılan ihalelere ilişkin başvurular üzerine alınan kararlar yer almaktadır. Belirtilen idarelere ilişkin başvuruların, diğer idarelerden daha fazla olmasının temel sebebi, ilgili kurumlar tarafından yapılan ihale sayısının fazla olmasıdır.

Tablo 6. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri											
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İptalin iptali		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Adalet Bakanlığı	Mal	2	50	1	50	2	20			1	100	6	35,3
	Hizmet			1	50	2	20					3	17,6
	Yapım	2	50			6	60					8	47,1
	Toplam	4	100	2	100	10	100			1	100	17	100
Başbakanlık	Mal	7	11,7									7	7,4
	Hizmet	44	73,3	9	100	21	91,3			1	100	75	79,8
	Yapım	9	15,0			2	8,7	1	100			12	12,8
	Toplam	60	100	9	100	23	100	1	100	1	100	94	100
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	Mal	2	3,3									2	2
	Hizmet	10	16,4	4	57,1	3	10					17	17
	Yapım	49	80,3	3	42,9	27	90			2	100	81	81
	Toplam	61	100	7	100	30	100			2	100	100	100
Belediyeler	Mal	52	13,8	13	11,6	8	3,5	2	10,5			75	10,1
	Hizmet	209	55,4	85	75,9	85	37,4	14	73,7			393	53
	Yapım	116	30,8	14	12,5	134	59,0	3	15,8	7	100	274	36,9
	Toplam	377	100	112	100	227	100	19	100	7	100	742	100
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	Mal	5	33,3			2	11,1					7	18,9
	Hizmet	9	60,0	4	100	16	88,9					29	78,4
	Yapım	1	6,7									1	2,7
	Toplam	15	100	4	100	18	100					37	100
Çevre ve Orman Bakanlığı	Mal	6	4,7	1	7,7	2	1,9					9	3,5
	Hizmet	25	19,7	8	61,5	20	18,7	1	14,3	1	50	55	21,5
	Yapım	96	75,6	4	30,8	85	79,4	6	85,7	1	50	192	75,0
	Toplam	127	100	13	100	107	100	7	100	2	100	256	100
Danıştay	Hizmet					1	100					1	100
	Toplam					1	100					1	100
Diğer	Yapım	1	100									1	100
	Toplam	1	100									1	100
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	Hizmet	2	100	3	100	2	100					7	100
	Toplam	2	100	3	100	2	100					7	100
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	Mal					1	33,3			1	100	2	22,2
	Hizmet	2	40			1	33,3					3	33,3
	Yapım	3	60			1	33,3					4	44,4
	Toplam	5	100			3	100			1	100	9	100
İçişleri Bakanlığı	Mal	18	46,2									18	33,3
	Hizmet	10	25,6	2	66,7	5	55,6	3	100			20	37,0
	Yapım	11	28,2	1	33,3	4	44,4			7		16	29,6
	Toplam	39	100	3	100	9	100	3	100	7		54	100
İl Özel İdareleri	Mal	12	6,9	4	22,2	4	2,9	1	50			21	6,2
	Hizmet	26	15	7	38,9	11	7,9					44	13,0
	Yapım	135	78	7	38,9	124	89,2	1	50		100	274	80,8
	Toplam	173	100	18	100	139	100	2	100		100	339	100
Kıtler	Mal	27	16,7	5	13,2	5	5,1	1	16,7			38	12,4
	Hizmet	78	48,1	23	60,5	45	45,9	1	16,7			147	48,0
	Yapım	57	35,2	10	26,3	48	49	4	66,7	2	100	121	39,5
	Toplam	162	100	38	100	98	100	6	100	2	100	306	100
Kültür ve Turizm Bakanlığı	Hizmet	2	25	2	100	3	75					7	50
	Yapım	6	75			1	25					7	50
	Toplam	8	100	2	100	4	100					14	100

Tablo 6. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında İhaleye İlişkin Başvurulara Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Dağılımı (Devamı)

En Üst İdare	İhale Türü	Karar Türleri											
		Red		İptal		Düzeltilici İşlem		Karar Verilmesine Yer Olmadığına		İptalin İptali		Toplam	
		Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mahalli İdare Birlikleri	Hizmet	1	33,3			1	50					2	40
	Yapım	2	66,7			1	50					3	60
	Toplam	3	100			2	100					5	100
Maliye Bakanlığı	Hizmet	3	100									3	75
	Yapım					1	100					1	25
	Toplam	3	100			1	100					4	100
Milli Eğitim Bakanlığı	Mal	8	11,3	2	11,8	1	2,2					11	8,1
	Hizmet	48	67,6	13	76,5	25	55,6			2	100	88	65,2
	Yapım	15	21,1	2	11,8	19	42,2					36	26,7
	Toplam	71	100	17	100	45	100			2	100	135	100
Milli Savunma Bakanlığı	Mal	20	45,5			6	16,2	1	100			27	31,4
	Hizmet	11	25,0			11	29,7					22	25,6
	Yapım	13	29,5	4	100	20	54,1					37	43,0
	Toplam	44	100	4	100	37	100	1	100			86	100
Özel Bütçeli Kurumlar	Mal	4	6,8	1	6,3	2	4,4					7	5,6
	Hizmet	30	50,8	11	68,8	23	51,1	1	20			65	52,0
	Yapım	25	42,4	4	25,0	20	44,4	4	80			53	42,4
	Toplam	59	100	16	100	45	100	5	100			125	100
Sağlık Bakanlığı	Mal	194	39,0	53	43,8	53	22,6	10	40	1	17	311	35,2
	Hizmet	281	56,4	68	56,2	152	65,0	15	60	4	67	520	58,8
	Yapım	23	4,6			29	12,4			1	17	53	6,0
	Toplam	498	100	121	100	234	100	25	100	6	100	884	100
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	Hizmet	1	100									1	100
	Toplam	1	100									1	100
Sayıştay	Yapım	1	100									1	100
	Toplam	1	100									1	100
Sosyal Güvenlik Kurumları	Mal	1	16,7									1	14,3
	Hizmet	3	50									3	42,9
	Yapım	2	33,3			1	100					3	42,9
	Toplam	6	100			1	100					7	100
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	Mal	3	9,1									3	5,7
	Hizmet	10	30,3	1	100	6	31,6					17	32,1
	Yapım	20	60,6			13	68,4					33	62,3
	Toplam	33	100	1	100	19	100					53	100
Türkiye Büyük Millet Meclisi	Yapım	1	100			2	100					3	100
	Toplam	1	100			2	100					3	100
Ulaştırma Bakanlığı	Mal	7	3,7	1	5,9	4	2,6	2	22,2			14	3,8
	Hizmet	24	12,8	1	5,9	28	18,4			3	60	56	15,1
	Yapım	157	83,5	15	88,2	120	78,9	7	77,8	2	40	301	81,1
	Toplam	188	100	17	100	152	100	9	100	5	100	371	100
Yüksek Öğretim Kurumları	Mal	82	33,2	23	46,9	16	12,9	2	13,3	1	25	124	28,2
	Hizmet	100	40,5	18	36,7	49	39,5	5	33,3	3	75	175	39,9
	Yapım	65	26,3	8	16,3	59	47,6	8	53,3			140	31,9
	Toplam	247	100	49	100	124	100	15	100	4	100	439	100
Toplam	Mal	450	20,6	104	23,9	106	8,0	19	20,4	4	10	683	16,7
	Hizmet	929	42,4	260	59,6	510	38,3	40	43,0	14	35	1.753	42,9
	Yapım	810	37,0	72	16,5	717	53,8	34	36,6	22	55	1.655	40,5
	Toplam	2.189	100	436	100	1.333	100	93	100	40	100	4.091	100

2.2.2.2. ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, kuruma gelen şikayet başvuruları incelenmiştir. 2010 yılında Kuruma gelen şikayet sayısı 4.281 'dir. Şikayetlere ilişkin olarak Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararı sayısı ise 4.091'dir. Kuruma gelen şikayet sayısı ile şikayetlere ilişkin Kurul tarafından verilen karar sayısı arasında fark bulunması beklenen bir durumdur. Çünkü, kuruma gelen şikayetler hemen Kurul gündemine gelmemektedir.

Tablo 7'de Kuruma gelen şikayetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2010 yılında Kuruma yapılan 4.281 adet şikayetin 1.884 'ü hizmet alımı ihalelerine yönelik olurken, 747 'si mal alımı ihalelerine ve 1.650 'si ise yapım işleri ihalelerine yöneliktir. Gelen şikayet başvurusu adet olarak en fazla Aralık ayında gerçekleşmiştir.

Tablo 7. Kuruma Gelen Şikayetlerin İhale Türlerine Göre Aylık Bazda Dağılımı

Ay	Gelen Şikayet Sayısı			Toplam
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri	
Ocak	41	221	85	347
Şubat	38	123	56	217
Mart	50	172	95	317
Nisan	65	159	111	335
Mayıs	65	117	172	354
Haziran	60	113	196	369
Temmuz	64	96	228	388
Ağustos	74	107	189	370
Eylül	73	98	206	377
Ekim	54	96	168	318
Kasım	77	156	80	313
Aralık	86	426	64	576
Toplam	747	1.884	1.650	4.281

Tablo 8'de Kuruma gelen şikayetlerin toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikayet başvurusunda bulunulmadığı için, ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2010 yılında ve Kamu İhale Kurumuna gelen sonuçlara göre, mal alımı ihalelerinin %1,30 'u, hizmet alımı ihalelerinin %3,65 'i ve yapım işi ihalelerinin %6,86 'sı şikayet edilirken, toplamda ihalelerin %3,21 'inin şikayet edildiği görülmektedir. Buna göre, yapım ihalelerine ilişkin şikayetlerin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu söylenebilmektedir.

Tablo 8. Gelen Şikayet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

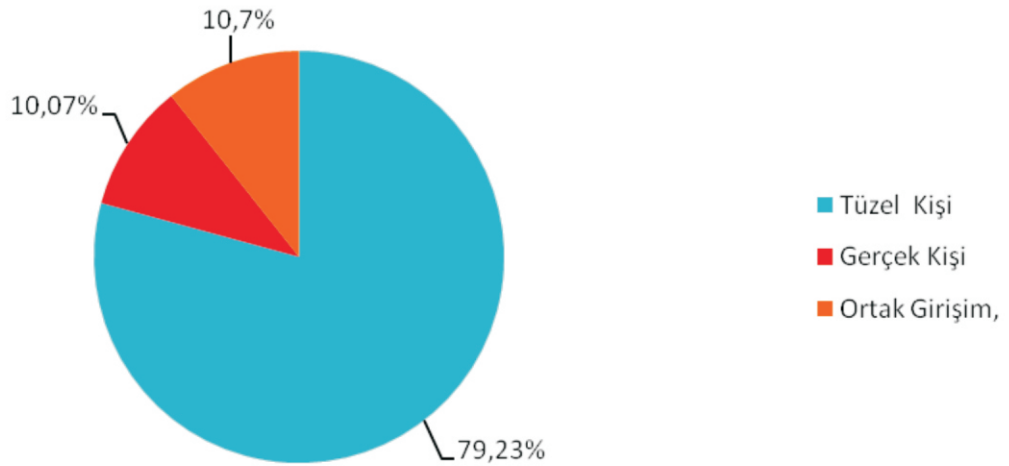
İhale Türleri	Gelen Şikayet Sayısı	Şikayet Edilebilir İhale Sayısı (İstisnalar Hariç)	Şikayetlerin Toplam İhaleler İçindeki Payı(%)
Mal	747	57.643	1,30
Hizmet	1.884	51.651	3,65
Yapım	1.650	24.047	6,86
Toplam	4.281	133.341	3,21

Tablo 9'da Kuruma gelen şikayetlerin başvuru yapanın türüne ve ihale türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, başvuruların %79,23 'ü tüzel kişiler, %10,07 'si gerçek kişiler, %10,7 'si ortak girişimlerden gelmiştir.

Tablo 9. Kuruma Gelen Şikayetlerin Başvuru Yapanın Türüne ve İhale Türüne Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Başvuru Sayısı	Yüzde
	Mal Alımı	Hizmet Alımı	Yapım İşleri		
Tüzel Kişi	678	1.649	1065	3.392	79,23
Gerçek Kişi	64	92	275	431	10,07
Ortak Girişim	5	143	310	458	10,70
Toplam	747	1.884	1.650	4.281	100

Şekil 3. Kuruma Gelen Şikayetlerin Başvuru Yapanın Türüne Göre Dağılımı



Tablo 10'da Kuruma yapılan şikayetlerin kaç şikayetçi tarafından yapıldığı ve şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2010 yılında Kuruma 3.052 şikayetçi tarafından 4.281 adet şikayet başvurusunda bulunulmuştur. Genel anlamda, bir şikayetçi başına düşen ortalama şikayet sayısı 1,4 olurken, mal alımı ihalelerinde bu değer 1,38, hizmet alımı ihalelerinde 1,5 ve yapım işi ihalelerinde ise 1,56 olmaktadır.

Tablo 10. İhale Türlerine Göre Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı

İhale Türü	Kuruma Gelen Şikayet Sayısı	Şikayetçi Sayısı	Şikayetçi Başına Düşen Ortalama Şikayet Sayısı
Mal Alımı	747	541	1,38
Hizmet Alımı	1.884	1.253	1,5
Yapım İşleri	1.650	1.258	1,56
Toplam	4.281	3.052	1,4

Tablo 11'de Kuruma şikayette bulunan şikayetçilerin şikayet etme sıklıkları analiz edilmiş ve 3.052 adet şikayetçinin 1.258 'i yapım işi alımı ihalelerini, 1.253 'ü hizmet alımı ihalelerini, 541 'i ise mal alımı ihalelerini şikayet ettiği ortaya çıkarılmıştır. Şikayetçilerin %77,56 'sının 1 kez şikayet başvurusunda bulunduğu, %14,45 'inin 2 kez ve %7,99 'unun ise 3 ve daha fazla kez şikayet başvurusunda buldukları gözükmektedir.

Tablo 11. Şikayet Etme Sıklığına Göre Şikayetçi Sayısı

Şikayet Etme Sıklığı	Şikayetçi Sayısı				Şikayet etme sıklığına göre şikayetçilerin oranı
	Mal	Hizmet	Yapım	Toplam	
1	442	931	994	2.367	77,56
2	66	188	187	441	14,45
3	17	68	49	134	4,39
4	6	26	14	46	1,51
5 - 16	10	40	14	64	2,10
Toplam	541	1.253	1.258	3.052	100

Kuruma gelen şikayetlerin şikayet edilme sıklığına göre dağılımı Tablo 12'de verilmiştir. Kuruma gelen şikayet sayısı 4.281 adet olmasına rağmen 3.539 adet ihale şikayet edilmiştir. 3.539 ihalenin 2.970 'i bir kez şikayet edilirken, 569 'u birden fazla kez şikayet edilmiştir. İhale başına ortalama şikayet edilme sayısı mal alımı ihalelerinde 1,11 olurken, hizmet alımı ve yapım işlerinde sırasıyla 1,18 ve 1,30 olmaktadır.

Tablo 12. İhale Türlerine Göre Bir İhalenin Şikayet Edilme Sıklığı

İhale Türü	Şikayet Edilme Sıklığı						Şikayet Edilen İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Şikayet Edilme Sayısı
	1	2	3	4	5	6		
Mal	604	59	7	1			671	1,11
Hizmet	1.378	175	35	9	3		1.600	1,18
Yapım	988	211	45	16	7	1	1.268	1,30
Toplam	2.970	445	87	26	10	1	3.539	1,21

2010 yılında idarelerin gerçekleştirdikleri ihalelerin şikayet edilme oranları Tablo 13'de verilmiştir.

Tablo 13. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelerin Şikayet Edilme Oranı

En Üst İdare	Şikayet Sayısı	Şikayet Edilebilir İhale Sayısı (İstisnalar Hariç)	Şikayet Edilme Oranı(%)
Adalet Bakanlığı	20	2.147	0,93
Başbakanlık	136	3.417	3,98
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	97	1.127	8,61
Belediyeler	753	25.809	2,92
BİT'ler	1	404	0,25
Çevre ve Orman Bakanlığı	264	4.697	5,62
Danıştay	1	6	16,67
Dışişleri Bakanlığı	2	23	8,70
Döner Sermaye İşletmeleri	1	83	1,20
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	7	157	4,73
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	11	212	5,19
İçişleri Bakanlığı	72	4.321	1,67
İl Özel İdareleri	337	11.736	2,87
KİT'ler	321	5.718	5,63
Kültür ve Turizm Bakanlığı	8	324	2,47
Mahalli İdare Birlikleri	5	393	1,27
Maliye Bakanlığı	5	579	0,86
Milli Eğitim Bakanlığı	138	25.048	0,55
Milli Savunma Bakanlığı	86	8.561	1,01
Özel Bütçeli Kurumlar	137	2.396	5,72
Sağlık Bakanlığı	959	21.924	4,35
Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	1	28	3,57
Sayıştay	1	17	5,88
Sosyal Güvenlik Kurumu	41	504	8,13
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	55	1.373	4,01
Türkiye Büyük Millet Meclisi	5	140	3,57
Ulaştırma Bakanlığı	353	3.712	9,51
Yüksek Öğretim Kurumları	453	6.801	6,66
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	10	1.351	0,74

Öte yandan 2010 yılında Kuruma gelen şikayetlerin şikayet bedellerine göre dağılımı ile ilgili olarak, idarelerin Kurumun internet sitesindeki Kamu Satın Alma Platformunu kullanarak ihale yapmak üzere aldıkları İhale Kayıt Numaralarının sayıları dikkate alındığında Kuruma gelen şikayetlerin yaklaşık; %34,11 'i 3.177 TL'lik şikayet bedeli grubunda, %34,06 'sı 1.059 TL'lik şikayet bedeli grubunda, %26,48 'i 2.118 TL'lik şikayet grubunda ve %5,34 'ü 4.237 TL'lik şikayet grubunda yer almaktadır.

2.2.3. HUKUK İŞLERİNE AİT FAALİYETLER

Hukuk işlerine ilişkin yürütülen çalışmalar aşağıda özet olarak belirtilmiştir.

2.2.3.1. KURUM BİRİMLERİ TARAFINDAN TALEP EDİLEN HUKUKİ GÖRÜŞLER

Başkanlık Onayı ile Kurum birimleri tarafından talep edilen konulara ilişkin olarak 43 adet hukuki görüş oluşturulmuştur.

2.2.3.2. 4734 SAYILI KANUN'UN (3 ÜNCÜ MADDESİNİN (G) BENDİ DIŞINDA KALAN) İSTİSNA VE KAPSAM MADDELERİNE İLİŞKİN OLUŞTURULAN GÖRÜŞLER

2.2.3.2.1. KANUNUN KAPSAMBAŞLIKLILIK 2 NCİ MADDESİNE GÖRE

4734 sayılı Kanun'un "Kapsam" başlıklı 2 nci maddesi çerçevesinde alınan Kurul Kararları Tablo 14'de özetlenmiştir:

Tablo 14. 4734 sayılı Kanun'un "Kapsam" Başlıklı 2 nci Maddesi Çerçevesinde Alınan Kurul Kararları

SAYI	TARİH	KONUSU	SONUÇ
2010/DK.D-8	26/01/2010	Ankara Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü ile ilgili Kurum Görüşü Oluşturulması.	Ankara Polis Moral Eğitim Merkezi Müdürlüğü sosyal tesislerinin işletilmesi ve işletme sonucunda elde edilecek kardan belli bir pay almak suretiyle bir bütün olarak üçüncü kişilere gördürülmesinin hukuki niteliği itibarıyla hasılat kirası olduğu, bu sözleşme sonucunda idarenin bir kamu harcaması yapmadığı, gelir getirici bir işlemde bulunduğu, kamunun gelir elde etmesine yönelik işlemlerin de 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda düzenlenmediği dikkate alındığında, hasılat paylaşımı esasına dayalı böyle bir ihalenin 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerine göre gerçekleştirilemeyeceği ve Kanun kapsamında bulunmadığı hususunun ilgili idareye bildirilmesine karar verilmiştir.
2010/DK.D-39	06/04/2010	OYAK'ın ve OYAK iştiraki Bolu Çimento Sanayii A.Ş.nin 4734 sayılı Kanun Kapsamında Bulunup Bulunmadığına İlişkin Kurum Görüşü Oluşturulması.	Ordu Yardımlaşma Kurumunun, 205 sayılı Kanuna göre Millî Savunma Bakanlığına bağlı bir tüzel kişilik olarak kurulması nedeniyle 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 2 nci maddesinin (a) bendi uyarınca Kanun kapsamında bulunduğu, OYAK iştiraki Bolu Çimento Sanayii A.Ş.nin ise %51,94 oranında sermaye payının Ordu Yardımlaşma Kurumuna ait olması nedeniyle 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 2 nci maddesinin (d) bendi uyarınca Kanun kapsamında bulunduğuna karar verilmiştir.

SAYI	TARİH	KONUSU	SONUÇ
2010/DK.D-174*	12/11/2010*	Kamu İhale Kurulu'nun 03.09.2010 tarih ve 2010/DK.D-138 sayılı kararı ve Adalet Teşkilatını Güçlendirme Vakfının 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında olup olmadığı hakkında Kurum görüşü oluşturulması.	Adalet Teşkilatını Güçlendirme Vakfının 4734 sayılı Kamu ihale Kanunu'nun kapsamında olup olmadığı ve Vakıf hakkında alınan 03.09.2010 tarih ve 2010/DK.D-138 sayılı Kamu ihale Kurulu kararının kaldırılıp kaldıramayacağı hususunun, konu hakkında yargı sürecinin de devam ettiği göz önüne alınarak Kamu ihale Kurulunca yeniden değerlendirmeye alınabilmesinin, Danıştay İdari Dava Daireleri Genel Kurulu'nun 06.05.2010 tarih ve E:2006/2958 K.2010/910 sayılı kararında belirtilen ve anılan Vakfın 4734 sayılı Kanun kapsamında yer almasını gerektiren gerekçelerden farklı bir gerekçenin ortaya konulması halinde mümkün olabileceğine, bunun dışında Adalet Teşkilatını Güçlendirme Vakfının 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun kapsamında olduğuna ve konuya ilişkin olarak Kamu İhale Kurulunca alınan 03.09.2010 tarih ve 2010/DK.D-138 sayılı kararın kaldırılmasına gerek olmadığına karar verilmiştir *NOT: Bununla birlikte 18/04/2011 tarih ve 2011/DK.D-63 sayılı Kurul Kararıyla yukarıda belirtilen 12/11/2010 tarih ve 2010/DK.D-174 sayılı kararın kaldırılmasına karar verilmiş olup, anılan Kurul Kararında: "1-Kamu İhale Kurulu'nun 03.09.2010 tarih ve 2010/DK.D-138 sayılı kararı ile buna bağlı olarak alınan 12.11.2010 tarih ve 2010/DK.D-174 sayılı kararının kaldırılmasına, 2-5072 sayılı Kanun ve ilgili mevzuatında yer alan düzenlemelere uygun hale getirildiği görüldüğünden, Adalet Teşkilatını Güçlendirme Vakfının 4734 sayılı Kanun kapsamında bulunmadığına," karar verilmiştir..

2.2.3.2.2. KANUNUN İSTİSNALAR BAŞLIKLILIKLI 3 ÜNCÜ MADDESİNE GÖRE (3/G HARIÇ)

4734 Sayılı Kanun'un "İstisnalar" başlıklı 3 üncü maddesi (3/g hariç) kapsamında 3 adet Kurul Kararı alınmıştır.

2.2.3.2.3. ÇEŞİTLİ KONULAR

4734 Sayılı Kanun kapsamında çeşitli konulara ilişkin olarak hazırlanan gündem teklifleri sonucunda ise 2 adet Kurul Kararı alınmıştır.

2.2.3.3. KURUM TARAFINDAN TAKİP EDİLEN DAVALAR

31/12/2010 tarihi itibarıyla yürütülen toplam dava sayısı 2788 olup, 2010 yılında Kurumumuza karşı Danıştay nezdinde 46 adet, idari mahkemeler nezdinde 636 adet ve adli mahkemeler nezdinde 1 adet olmak üzere toplam 683 adet dava açılmış ve açılan davaların savunulması, takip edilmesi ve icra işlemlerinin yerine getirilmesi işlemleri gerçekleştirilmiştir.

Açılan davaların konularına göre dağılımı ise Tablo 15'de verilmiştir.

Tablo15. Açılan Davaların Konularına Göre Dağılımı

DAVA TÜRLERİ	AÇILAN DAVA SAYISI
Uyuşmazlık Kararlarına Karşı	636
Düzenleyici İşlemlere Karşı	27
Yasaklama Kararına Karşı	4
Personel Davası	4
Tam Yargı Davası	2
Uyuşmazlık/Yasaklama Kararlarına Karşı	0
Uyuşmazlık/Tam Yargı	2
Diğer	8
Toplam	683

Açılan davalardan 102'sinde yürütmenin durdurulması isteminin kabulüne, 409'unda yürütmenin durdurulması isteminin reddine, 3'ünde ise karar verilmesine yer olmadığına karar verilmiştir.

Ayrıca, bu davalardan 47'sinde dava konusu işlemin iptaline, 67'sinde davanın reddine, 2' sinde davanın kısmen kabul kısmen reddine, 2'sinde ise karar verilmesine yer olmadığına dair karar verilmiştir. 17 davada ise davacı, davasından feragat etmiştir. Dava konusu işlemin iptaline ilişkin 28 karara karşı Kurumumuzca, 14 karara karşı ise davacı tarafından temyiz yoluna başvurulmuştur. Kurumca Temyize başvuru kararlarından 2 adedi için Danıştay'ca Kurum lehine yürütmenin durdurulmasına karar verilmiştir.

2010 yılından önceki yıllara ait 2105 adet dava dosyalarının savunma, temyiz, temyize cevap, karar düzeltme ve karar düzeltmeye cevap gibi işlemleri yürütülmüştür.

2.2.3.4. TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNDE GÖRÜŞÜLEN KANUN TASLAKLARINA KURUM GÖRÜŞÜNÜN BİLDİRİLMESİ İLE KANUN VE YÖNETMELİK TASLAKLARINA İLİŞKİN KURUMLARIN GÖRÜŞ TALEPLERİ

Kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülmeye başlanılan kanun taslaklarına ilişkin olarak Meclis komisyonlarında yapılan toplantılara Kurumumuzca katılım sağlanmakta ve Kurum görüşü bildirilmektedir.

Bununla birlikte, kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan kanun ve yönetmelik taslakları ile diğer düzenleyici işlemler Kurumumuz tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve ilgili mevzuat çerçevesinde incelenmekte ve bunlara ilişkin Kurum görüşü ilgili kurumlara bildirilmektedir.

2010 yılında kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan kanun ve yönetmelik taslakları ile diğer düzenleyici işlemlere ilişkin olarak Kamu İhale Kurulunca 44 adet karar verilmiş bulunmaktadır.

2.2.3.5. İCRA TAKİPLERİ

2010 yılında yargılama giderlerinin tahsili amacıyla 71 icra takibi başlatılmış olup 2010 yılında yapılan icra takiplerine ilişkin olarak 32 icra dosyası, 2009 yılında yapılan icra takiplerine ilişkin olarak 7 icra dosyası tahsil edilerek kapatılmıştır.

2.2.3.6. SORU ÖNERGELERİ

Türkiye Büyük Millet Meclisi çalışmaları esnasında milletvekilleri tarafından verilen ve 2010 yılında Kurumumuza gönderilen toplam 13 adet soru önergesi cevaplandırılmıştır. Soru önergelerine ilişkin tablo Faaliyet Raporunun 3 numaralı ekinde (Ek:3) yer almaktadır.

2.2.4. KAMU ALIMLARINI İZLEME VE BİLGİ HİZMETLERİ İLE KAMU İHALE BÜLTENİ VE 4734 SAYILI KANUN'UN 62 (I) MADDESİ FAALİYETLERİ

2.2.4.1. KAMU ALIMLARINI İZLEME VE BİLGİ HİZMETLERİ FAALİYETLERİ

2.2.4.1.1. YASAKLAMA–TEYİT ONAY SİSTEMİ

İdareler, üzerinde ihale kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının ve haklarında kamu davası açılıp açılmadığının teyidine ilişkin taleplerini elektronik ortamda İhale Kayıt Numarası ile ilişkilendirilmiş olarak Kamu İhale Kurumuna iletmektedirler. Kurum, bu isteklere cevap verebilmek için gereksinim duyulan Yasaklamaya ilişkin bilgileri elektronik ortamda tutmakta ve izlemektedir.

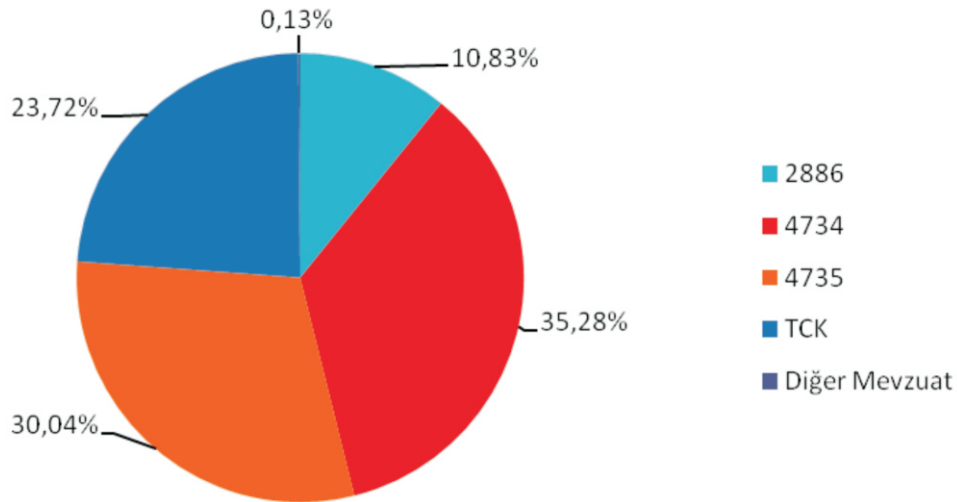
2.2.4.1.1.1. İhalelere Katılmaktan Yasaklama

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun ilgili hükümleri gereğince haklarında ihalelere katılmaktan yasaklama kararı verilenlere ilişkin kararlar Kurumumuz tarafından izlenilerek sicilleri tutulmaktadır.

Tablo 16. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü		Toplam	%
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama		
2886		842	842	10,83
4734	1.719	1023	2.742	35,28
4735		2.335	2.335	30,04
TCK	1.844		1.844	23,72
Diğer Mevzuat		10	10	0,13
Toplam	3.563	4.210	7.773	100

Şekil 4. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklamaların Payı



Tablo 16'da aktif yasaklamalar, hakkında kamu davası açılanlar ve açılmayanlar olarak ayrı ayrı incelenmiştir. 2010 yıl sonu itibariyle aktif olarak yasaklı bulunanların 3.563'ü hakkında kamu davası bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %30,04'ü 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu (KİSK)'e göre yasaklanırken, %23,72'si Türk Ceza Kanunu (TCK)'ya göre, %35,28'i 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu (KİK)'e göre, %23,72'si ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'na göre yasaklanmıştır.

Tablo 17. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Aktif Yasaklamalar	Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
Toplam aktif yasaklamalar	Tamamlama	4	0,05
	6 ay - 1 yıl (1 yıl dahil değil)	458	5,89
	1 yıl	3.138	40,37
	1 yıldan fazla 2 yıldan az	44	0,57
	2 yıl	552	7,1
	2 yıldan fazla	3.577*	46,02
	Toplam	7.773	100

* Hakkında kamu davası bulunmayan 14 yasaklamaya ilişkin yasaklılık süresi idareler tarafından 2 yıldan fazla verilmiştir.

Tablo 17'de belirtildiği üzere, 31/12/2010 tarihi itibariyle sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %5,94'ünün 1 yıldan az süre ile, %40,37'sinin 1 yıl süre ile, %7,10'unun 2 yıl süre ile, %46,02'sinin ise 2 yıldan daha fazla süre ile yasaklandıkları görülmektedir. Tamamlama yasaklamaları, herhangi bir sebeple (idare kararı, yargı kararı) aktif yasaklı listesinden çıkan yasaklamaların tekrar listeye alınması durumunda, ilgili yasaklamaya ait tamamlanacak süreyi ifade etmektedir.

2.2.4.1.1.2. İhalelere Katılmaktan Yasaklılara İlişkin Teyit Belgesi Verilmesi İşlemleri

İdareler, 4734 sayılı Kanun'un 40'inci maddesinin son fıkrası hükmü uyarınca, üzerinde ihale kalan isteklinin ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının ve hakkında kamu davası açılıp açılmadığının teyidinde ilişkin taleplerini internet üzerinden Kamu Satınalma Platformu (KSP) veya Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) aracılığı ile gerçekleştirmekte ve elektronik ortamda Kamu İhale Kurumuna göndermektedir.

İhale kayıt numarası ile tanımlanan bir ihaleye ait teyit işlemi yapılırken idare, internet üzerinden KSP veya EKAP'a girerek, teyit işlemleri bölümünden teyit talebinde bulunmaktadır. Söz konusu talebe istinaden idareye, bir şifre ve teyit numarası verilmektedir. "Teyit No ve Şifre" ile sisteme kayıt olan teyit talebi, yerli istekliler için Vergi Kimlik Numarası ve/veya T.C. Kimlik Numarası üzerinden, yabancı istekliler için unvan üzerinden on-line olarak kontrol edilerek aynı gün içerisinde cevaplandırılmaktadır.

Teyitlere ait yapılan işlemlerin bilgileri; ihale kontrol sistemi veri tabanında tutulmaktadır. Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliği'nde belirtilmiştir.

Bu bölümde, 01/01/2010 – 31/12/2010 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikî bilgiler yer almaktadır.

2010 yılında ihalelere ilişkin olarak 518.226 teyit talebinde bulunulmuştur. Alınan teyitlerin %66,78'i mal alımı ihalelerine, %20,21'i hizmet alımı ihalelerine, %13,02'si ise yapım işleri ihalelerine ilişkindir. Ayrıca Tablo 18'de ihale başına alınan teyit sayıları verilmiştir. Mal alımı ihalelerinde, ihale başına ortalama 3,97 teyit alınırken, hizmet alımlarında ve yapım işlerinde bu rakam sırasıyla 1,96 ve 2,87 olmaktadır. Mal

alımı ihalelerinde ihale başına ortalama teyit sayısının diğer kamu alım türlerine kıyasla daha fazla olmasının sebebi, mal alımı ihalelerinde kısmi sözleşmeli ihalelerin payının büyük olmasıdır.

Tablo 18. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale (İKN) Adedi	İhale(İKN) Başına Ortalama Teyit Sayısı
2007	245.406	100	161.167	1,52
2008	274.306	100	170.049	1,61
2009	351.076	100	155.391	2,26
2010	518.226	100	164.173	3,16
Mal	346.068	66,78	87.271	3,97
Hizmet	104.708	20,21	53.417	1,96
Yapım	67.450	13,02	23.485	2,87

Aşağıdaki Tablo 19'da ise teyit talep sonuçlarına göre, 2010 yılında talepte bulunulan 518.226 adet teyit işleminin 515.545 (%99.4)'ü yasaksız olarak, 2.390 (%0.5)'i yasaklı olarak değerlendirilmiş ve ilgili idarelere bildirildiği görülmektedir. Teyit istek formundaki bilgiler geçerli ve doğru olmadığı için 291 adet teyit isteği değerlendirilmeye alınmamıştır.

Tablo 19. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	515.545	99,4
Yasaklı	2.390	0,5
İptal Edilenler	291	0,1
Toplam	518.226	100

2.2.4.1.2. PROTOKOLLER

31/12/2010 tarihi itibarıyla; Kamu İhale Kurumunun web sitesinde yer alan “Elektronik Kamu Alımları Platformu” üzerinden gerçekleştirilecek işlemler ile platformda oluşan bilgilerin bütünlüğünün, tutarlılığının ve doğruluğunun sağlanması ve platform üzerinden yapılacak işlemlerin daha hızlı ve güvenilir bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak amacı ile yapılan ve onaylanan protokol sayısı aşağıda belirtilmiştir.

2.2.4.1.2.1. 31/12/2010 TARİHİ İTİBARIYLA ONAYLANAN İDARE VE İSTEKLİ PROTOKOL SAYILARI

31/12/2010 tarihi itibarıyla onaylanan idare ve istekli protokol sayıları aşağıdaki Tablo 20'de ve Tablo 21'de görülmektedir.

Tablo 20. Onaylanan İdare Protokol Sayıları

İDARE TİPİ	ONAYLANAN
SGK	169
Mahalli İdare Birlikleri	149
KİT	613
Kamu	11768
İl Özel İdare	596
Döner Sermaye İşletmeleri	33
BİT	103
Belediye	4505
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	908
Toplam	18844

Tablo 21. Onaylanan İstekli Protokol Sayıları

GERÇEK VE TÜZEL KİŞİ TİPİ	ONAYLANAN
Kurum/Kuruluş	7
Tüzel	4.99 2
Bireysel	1.185
Toplam	6.184

2.2.4.1.2.2. 01/01/2011 TARİHİ İTİBARIYLA ONAYLANAN BANKA PROTOKOL SAYILARI

Elektronik ihalelerde Geçici Teminat ve Banka Referans Mektuplarının Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden çevrimiçi (online) edinilmesine yönelik işbirliği yapılmasına dair protokoller 14 banka ile karşılıklı olarak imzalanmıştır.

2.2.4.1.2.3. 2010 YILI İÇİNDE ELEKTRONİK İHALE PROJESİ İŞBİRLİĞİ KAPSAMINDA YAPILAN PROTOKOLLER

Gelir idaresi Başkanlığı ile ihalelere katılan isteklilere ilişkin verilere Vergi Kimlik Numarası üzerinden (VKN) karşılıklı olarak güvenli bir ortamda doğru ve hızlı bir şekilde erişimine ilişkin protokol 11/01/2010 tarihinde imzalanmıştır.

2.2.4.1.3. BİLGİ VE İLETİŞİM TEKNOLOJİLERİNİN İHALE SÜRECİNDE VE KURUMSAL FAALİYETLERDE KULLANIMI

2.2.4.1.3.1. Bilgi ve İletişim Teknolojilerinin Kurumsal Faaliyetlerde Kullanımı

Bilgi ve iletişim teknolojilerinin kurumsal faaliyetlerde kullanımı aşağıda başlıklar altında özetlenmiştir.

Kurum içi kullanılan uygulamalar;

- İdari ve Mali İşler Sistemi
- Personel İşlemleri Yönetim Sistemi
- Genel Evrak Sistemi
- Kurul Özel Büro Sistemi
- Tahsilat Takip Sistemi
- Şikayet İnceleme ve Bilgi Sistemi
- İhale Analiz Modülü
- İlan Yönetim Sistemi
- Kurul Gündemi Takibi ve Karar Arşiv Sistemi
- Kurum Giriş – Çıkış Takip Hizmetleri
- Matbaa Baskı Sistemi
- Randevu Talep Sistemi
- İMİD Talep ve Hizmet Servisleri
- Dava Takip İşlemleri
- Bilgi Edinme Sistemi
- Kurul Kararları Kayıt Sistemi
- Yardım Masası
- Randevu Takip Sistemi
- Telefon Bilgi Güncelleme
- Şikayet Başvuru Kayıt Sistemi
- Tebliğat Takip Sistemi
- Yasaklama/Teyit Sistemi

2.2.4.1.3.2. Bilgi ve İletişim Teknolojilerinin İhale Sürecinde Kullanımı

Bilgi ve iletişim teknolojilerinin ihale sürecinde kullanımı ile ilgili olarak 01/09/2010 tarihinden önce Kamu Satınalma Platformu (KSP), 01/09/2010 tarihinden sonra ise EKAP (Elektronik Kamu Alımları Platformu) ön plana çıkmaktadır.

Nitekim 01/09/2010 tarihinden itibaren sadece; İhale Kayıt Numarası (İKN) Kamu Satınalma Platformu'ndan (KSP'den) alınan ihalelere ilişkin tüm iş ve işlemler (çerçeve anlaşması KSP üzerinden yapılan münferit sözleşmelere ilişkin; İKN alma ve diğer iş ve işlemler dahil) KSP üzerinden yürütülmeye devam edecektir. Bunların dışında kalan ve 01/09/2010 tarihinden itibaren yeni yapılacak olan ihaleler için İKN almak isteyen idareler ise bu işlemi sadece EKAP üzerinden gerçekleştirebilecekler ve anılan yeni ihalelere yönelik ihale dokümanı oluşturma, teyit alma v.b. gibi tüm iş ve işlemleri de EKAP üzerinden yürüteceklerdir. EKAP (Elektronik Kamu Alımları Platformu) ile ilgili olarak 2.2.4.1.9. bölümünde detaylı açıklamalara yer verilmektedir.

2.2.4.1.4. İSTATİSTİKLER

Kamu kaynaklarıyla karşılanan mal ve hizmet alımlarıyla yapım işlerine ilişkin olarak bilgi toplamak, adet, tutar veya diğer konular itibari ile hazırlanan istatistikler kurumumuzun intranet ve internet sayfasında 3 aylık dönemler halinde yayımlanmaktadır.

2.2.4.1.5. SÖZLEŞME DEVİRLERİ

2009 yılı Haziran ayında devreye alınan uygulama ile daha önce yazı ile Kurumumuza bildirilen sözleşme devirleri yazışma yapılmadan, web üzerinden yapılabilir hale gelmiştir. Bu çerçevede sözleşme devir işleminin 4735 sayılı Kanun'un 16 ncı maddesinde belirtilen hükümlere uygunluğunu Kamu Satınalma Platformu İdare Girişinden, Sonuç İşlemleri altında Sözleşme Devirleri başlığı altında elektronik ortamda teyit ettirmeleri ve devir sözleşmesi yapıldıktan sonra aynı modül üzerinden Sözleşme Devri Bildirimi Belgesini doldurarak elektronik ortamda Kurumumuza bildirmeleri gerekmektedir. Sözleşme devir tarihi 2010 yılı olan bildirim sayısı 75 dir.

2.2.4.1.6. WEB SERVİSLERİ

Kurumumuz ile diğer kurum, kuruluşlar arasında Elektronik Kamu Alımları Platformu kapsamında yapılan protokoller çerçevesinde karşılıklı web servisleri hazırlanmıştır.

Kurumlar ve Hizmetler Bazında Tamamlanmış Entegrasyon Çalışmaları Aşağıdadır:

- Gelir İdaresi Başkanlığı: Vergi Borcu sorgulama, istekli bilgilerinin sorgulanması, Bilanço ve Gelir Tablolarının elektronik ortamda sorgulanması,
- Sosyal Güvenlik Kurumu: Sosyal Güvenlik Prim Borcu sorgulaması,
- Nüfus ve Vatandaşlık İşleri (MERNİS): Nüfus Bilgilerinin sorgulanması,
- Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Ulusal Bilgi Bankası (TİTUBB): İhtiyaç raporlarının brans kodları kullanılarak, tekliflerin de barkodlar kullanılarak hazırlanması.

2.2.4.1.7. İNTRANET VE İNTERNET

EKAP'ın devreye alınmasıyla kurumsal internet erişim hizmeti kapasitesinde ortaya çıkan sıkıntılar band genişliğinin 20 Mbps'den 50 Mbps'e çıkarılmasıyla giderilmiştir. Bir önceki internet yönlendirme cihazı donanımı yeni bir model ile değiştirilerek hattın azami verimlilikte çalışması sağlanmıştır.

2.2.4.1.8. DONANIM

Elektronik Kamu Alımları Platformunun alt yapısının oluşturulması amacıyla temin edilmiş olan güvenlik ürünleri, ağ cihazları ve yazılımlarının sürüm ve yönetim yazılımları, en son tutarlı sürümlerine yükseltilmiştir. Bu cihazlar tarafından oluşturulmuş olan kayıtlar incelenerek sistem güvenlik seviyesi yükseltilmiştir. Kurum ve firma personeli için ilgili cihazlar ve en son teknolojiler hakkındaki eğitimlere katılması sağlanarak farkındalık ve teknik seviyelerinin yükseltilmesi sağlanmıştır.

2.2.4.1.9. ELEKTRONİK KAMU ALIMLARI PLATFORMU

2010 yılı Ocak ayında yeni sistemlerin devreye alınmasını takiben idare ve gerçek/tüzel kişi protokollerinin oluşturulmasını ve Kurum tarafından değerlendirilmesini sağlayacak EKAP (Elektronik Kamu Alımları Platformu) bileşenleri 23 Şubat 2010'da devreye alınmıştır. Bunu takiben idare ile gerçek/tüzel kişiler yoğun bir şekilde protokollerini Kurum'a göndermeye başlamışlardır.

EKAP'ın uyguladığı mevzuat kuralları gözden geçirilmiş böylece hata olma ihtimali asgari düzeye indirilmeye çalışılmıştır.

Altı idarenin satın alma yetkililerinin katılımı ile 24-28 Mayıs 2010 tarihleri arasında EKAP ile test ihaleleri gerçekleştirilmiştir. Buradan gelen geri bildirimler değerlendirilmiş ve buna göre EKAP ta iyileştirmeler yapılmıştır.

EKAP devreye alınmadan önce çağrı merkezi çalışanları EKAP modülleri ve Kamu İhale Kanunuyla ilgili eğitilmiştir.

EKAP 1.0 sürümü 1 Eylül 2010 tarihinde devreye alınmıştır. EKAP'ın devreye alınmasını takiben gelen sorular cevaplandırılmış ve sorunlar giderilmiştir.

EKAP 1.1 sürümü 01/12/2010 tarihinde devreye alınmıştır. Bu sürümün yürürlüğe alınması ile EKAP'a kayıtlı gerçek ve tüzel kişilere, İhale Kayıt Numarası 01/12/2010 tarihinden sonra alınan ihalelerin dokümanlarını firmaları adına imza atmaya yetkili kişi/kişilerin e-imzalarını kullanarak indirebilme imkânı sağlanmıştır. EKAP'ın 1.1 sürümü ile idareler tarafından isteklilerin sosyal güvenlik prim borcu, vergi borcu, bilanço ve gelir tablosu bilgilerinin de EKAP üzerinden bilgi amaçlı olarak sorgulanabilmesi imkânı sağlanmıştır.

(Elektronik Kamu Alımları Platformu) EKAP,

- İdare Bileşeni
- İstekli Bileşeni
- Vatandaş Bileşeni
- Kurum Bileşeni
- EKAP Çağrı Merkezi
- Entegrasyonlar

olarak 6 ana bileşenden oluşmaktadır. Anılan bileşenlere ilişkin detaylı bilgiler aşağıda ve “EKAP İşlemleri” başlıklı Tablo 22'de yer almaktadır.

2.2.4.1.9.1. İdare Bileşeni

Bu bileşen ihale öncesi idareler tarafından gerçekleştirilen süreçlerin tamamı ile ihale sonrası süreçlerin bir kısmını kapsamaktadır.

1 Eylül 2010 tarihinden itibaren idareler, 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihaleler, istisna ihaleleri ve 4734 sayılı kanun kapsamı dışındaki ihalelerle ilgili işlemlerini EKAP üzerinden yapabilmektedirler. İdareler ihtiyaçlarını belirledikten ve ihalelerini kaydedip İhale Kayıt Numarası aldıktan sonra ihale dokümanını oluşturmaya başlayabilirler. EKAP ile mal, yapım işleri, hizmet ve danışmanlık hizmetleri için; açık, belli istekliler arasında ve pazarlık usulleri için; ön yeterlik şartnamesi, idari şartname, sözleşme tasarısı, çerçeve anlaşma, münferit sözleşme dokümanları oluşturabilmektedirler. EKAP'ın sağladığı bu yeni yapı sayesinde idareler işlemleri sırasında uygulama tarafından yönlendirilmekte ve hata yapma olasılığı en aza indirilmektedir. İdareler varsa teknik şartnamelerini de EKAP'a yükleyebilmektedirler.

EKAP'tan önce idareler tarafından ayrıca hazırlanan ilanlar, ihale dokümanının sayısallaştırılması sayesinde otomatik olarak oluşmaktadır.

2.2.4.1.9.2. İstekli Bileşeni

İhale Kayıt Numarası (İKN)'si EKAP'tan alınan ihalelerin ilanlarını içeren Elektronik Kamu İhale Bülteni 1 Eylül 2010 tarihinden itibaren EKAP'da yayımlanmaya başlanmıştır. Vatandaşlar ile EKAP'a kayıtlı olan gerçek ve tüzel kişiler çeşitli arama kriterleri kullanarak ilgilendikleri ihale ve ilanları EKAP üzerinden görüntülemekte ve idari şartname, teknik şartname ve standart formlar gibi gerekli tüm parçaları içeren ihale dokümanını ücretsiz olarak indirilebilmektedirler.

Ayrıca, ihale bilgilendirme servisi yardımıyla ilgilendikleri sektör, il ve ihale türünü seçerek o gün ilanı çıkmış ihalelerin listesini e-posta ile alabilmektedirler.

2.2.4.1.9.3. Vatandaş Bileşeni

İdareler ile gerçek ve tüzel kişiler, EKAP'ı kullanabilmeleri için Kamu İhale Kurumu ile yapacakları protokolleri vatandaş sayfası üzerinden hazırlayabilmektedirler. Ayrıca protokollerin durumu da izlenebilmektedir.

Herkes EKAP üzerinden bülteni indirebilmekte ve “Bir Bakışta İhale” sayfası aracılığı ile ilanlara ve ihale dokümanına ulaşabilmektedir.

Yasaklı sorgulama işlemi de vatandaş sayfalarından sağlanmaktadır.

Yardım videoları, yardım sayfaları ve Sıkça Sorulan Sorular ile kullanıcıların merak ettiği birçok konuya açıklık getirilmektedir.

2.2.4.1.9.4. Kurum Bileşeni

Bu bileşen ile ilan kontrol, bülten oluşturma ve ilan bedellerinin kontrolleri yapılmaktadır.

2.2.4.1.9.5. EKAP Çağrı Merkezi Bileşeni

444 0 545 (KİK) telefonu ile kullanıcılara destek veren EKAP Çağrı Merkezi ekibi çağrı merkezi işlemleri altından kullanıcılara destek vermekte ve sorunlarını çözmektedir.

2.2.4.1.9.6. Entegrasyonlar

EKAP kapsamında aşağıda belirtildiği üzere çeşitli kurum ve kuruluşlar ile entegrasyonlar yapılmaktadır:

- GİB (Gelir İdaresi Başkanlığı),
- İstekli ve bazı idare bilgilerinin sorgulanması,
- Vergi Borcu Yoktur Sorgulaması,
- Bilanço ve Gelir Tablosu Sorgulaması,
- MERNİS (Merkezi Nüfus İdaresi Sistemi): Gerçek kişi ve kullanıcı nüfus bilgilerinin sorgulanması,
- MGM (Muhasebat Genel Müdürlüğü): 5018 sayılı Kanun kapsamında bulunan satınalma birimlerine ilişkin bilgilerin sorgulanması,
- Bankalar: Geçici Teminat ve Banka Referans Mektuplarının elektronik ortamda iletilmesi,
- SGK (Sosyal Güvenlik Kurumu): Prim Borcu Yoktur Sorgulaması,
- TİTUBB (Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Ulusal Bilgi Bankası): Tıbbi cihazlara ilişkin branş ağacının listelenmesi

Tablo 22. Ekap İşlemleri

Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü	
İdare	Platform İşlemleri	İhale Yetkilisi	İhale Yetkilisi Oluştur	
			İhale Yetkilisi Güncelle	
		Kullanıcılar		
		Rol Ata		
		Kullanıcı Ekle		
	İhale Öncesi		İhtiyaç Raporu Hazırla	Ağ
				OKAS
				TITUBB
			İhale Kayıt	Ön İlanlı
				Ön İlansız
			Doküman İşlemleri	İKN Alma
				Kısım İşlemleri
				İhtiyaç Raporu Seç
				İhale İptal
				İhale Onay
				Doküman İndir
				Zeyilname Hazırla
				İhale Bilgileri
			İhale Usulere	Mal
				Yapım
				Hizmet
				Danışmanlık
				Çerçeve
			Doküman Türleri	Teknik Şartname Yükle/Onayla/Onayı Kaldır
				İdari Şartname Oluştur/Onayla/Onay Kaldır
		Ön Yeterlik Şartname Oluştur/Onayla/Onay Kaldır		
		Sözleşme Taslağı Oluştur/Onayla/Onayı Kaldır		
	Doküman Satış İşlemleri	Doküman Satış		
		Doküman Satış Listeleme		
	Doğrudan Temin	Doğrudan Teminler		
		Doğrudan Temin Kalemleri		
		İhale Komisyonu Oluşturma		
	İlan İşlemleri		Ön İlan Hazırlama	
			İlan Hazırlama	
			Diğer İhale İlanları	
			Sevk İşlem Formu Gönderme	
			İlan Durum İzleme	
	Teyit İşlemleri		Teyit Formu Doldurma	
			Teyit Formu Sorgulama	
	İhale Sonuç Formları		İhale Sonuç Formları Gönderme	
İhale Sonuç Formları Değişiklik				
İhale Sonuç Formları Sorgulama				
Sözleşme Bilgi Formu Mevzuat Kontrolü	-			
Tebliğat İşlemleri		Tebliğat İşlemleri		
Yasaklılık İşlemleri		Yasaklama		
		Yasaklılık Sorgulama		
Şifre Değiştir				
Kullanıcı Bilgilerim				



Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü
İstekli	İhale İşlemleri	İhale Bilgilendirme Servisi	
	Günlük İlanlar	Günlük Bültenler	
	Platform İşlemleri	Kullanıcılar	
		Rol Ata	
		Roller	
		Kullanıcı Ekle	
	İhale Dosyasını İndirme	e-İmzasız	
		e-İmzalı	
	İhale Ajandası	Askıdaki İhaleler	
		Geçmiş İhaleler	
	İhale İzleme Penceresi	Bugün Kayıt Olan İhaleler	
		Bugün Sonucu bildirilen ihaleler	
	Kullanıcı Bilgilerim		
Güvenli Çıkış			
Kurum	Aktivasyon İşlemleri	İdare Onay	
		İstekli Onay	
		Protokol İzleme Ekranı	
		Belge Güncelleme	
	İlan İşlemleri	İlk İlan Kontrol	
		İlan Yayımama	
		Bülten Hazırlaması	
		İlan İptal Maddeleri	
		Sevk İşlem Formu Gelmeyen	
		İlan Durum İzleme	
		Bülten Yükleme	
	Güvenlik	Adres Kısıtlamaları	
		Çalışma İzleme Kayıtları	
		Zaman Ayarları	
	Platform İşlemleri	Kullanıcılar	
		Rol Ata	
		Roller	
		Rol Tanımlama	
		Şartname Kural Yönetimi	
		Kullanıcı Ekle	
	Şablon İşlemleri	Şablon Map Başlığı Kayıt	
		Şablon Kaydet	
		Şablon Değiştir	
	Yasaklılık İşlemleri	Yasaklı İptali	
		Yasaklı Onayla	
		Yasakla	

Kullanıcı	Ana Menü	1.Seviye Alt Menü	2.Seviye Alt Menü
Vatandaş	Kayıt İşlemleri	İdare Kaydı	
		İdare Protokol Durum İzleme	
		Gerçek /Tüzel Kişi Kaydı	
		Gerçek /Tüzel Kişi Protokol Durum İzleme	
	İhale Arama		
	Kurul Kararları (Uyuşmazlık Kararları)		
	İtirazen Şikâyet Başvurusu Sorgulama		
	Kurul Karar Tutanakları		
	Sözleşme Devri (Firma) Sorgulama		
	Yasaklı Sorgulama		
EÇM	Kullanıcı Bilgileri		
	İhale Bilgileri Sorgulama		

2.2.4.2. KAMU İHALE BÜLTENİNE İLİŞKİN FAALİYETLER VE 4734 SAYILI KANUN'UN 62 (I) MADDESİ UYARINCA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2.2.4.2.1. KAMU İHALE BÜLTENİNE İLİŞKİN FAALİYETLER

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda 4964 sayılı Kanun ile yapılan değişiklik ile ihale ilanlarının 01/01/2004 tarihinden itibaren Kurumumuz tarafından çıkarılan Kamu İhale Bülteninde yayımlanması hüküm altına alınmıştır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda geçen mevzuat hükümleri dikkate alınarak Kamu İhale Bültenine ilişkin genel esaslara Kamu İhale Genel Tebliğinin 30 uncu maddesinde yer verilmiş bulunmaktadır.

Anılan Kanun'un 13 üncü maddesinin (b)/1 bendi kapsamı dışında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan yaklaşık 55.268 ihale ilan metni üzerinde ön kontrol ve kabul işlemleri gerçekleştirilmiştir. Ön kontrol ve kabul işlemleri sonucunda idarelerce girilen bilgilerden mevzuat hükümlerine uygun olmayan hususların tespit edilmesine bağlı olarak toplam 35.848 adet ihale ilanı, 1.420 adet düzeltme ilanı ve 812 adet iptal ilanı internet üzerinden ilgili idarelere iade edilmiştir. İhale ilanlarının incelenmesini müteakip internet üzerinden yapılan iadeler bazı durumlarda birden fazla olabilmektedir.

2010 yılında Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ilan sayıları, 2009 ve 2010 yıllarında alınan ihale kayıt numaraları esas alınarak belirlenmektedir. Buna göre Kamu İhale Bülteninde 2010 yılı içerisinde; 29.787'si mal alımı, 21.889'u hizmet alımı, 15.465'i yapım işi, 782'si danışmanlık hizmet alımı olmak üzere 67.923 adet ihale ilanı, 2.290 adet düzeltme ilanı, 1.165 adet iptal ilanı, 97.249 adet sonuç ilanı; 1.271 adet kanun kapsamı dışı veya istisna kapsamında ihale ilanı, 130 adet kanun kapsamı dışı veya istisna kapsamında düzeltme ilanı, 27 adet kanun kapsamı dışı veya istisna kapsamında iptal ilanı, 8.328 adet kanun kapsamı dışı veya istisna kapsamında sonuç ilanı; 506'sı mal alımı, 7'si hizmet alımı ve 4'i yapım işi olmak üzere 517 adet çerçeve alımı kapsamında olan ihale ilanı, 50 adet çerçeve alımı kapsamında düzeltme ilanı, 16 adet çerçeve alımı kapsamında iptal ilanı; 3'ü mal alımı, 25'i hizmet alımı, 3'ü yapım işi ve 1'i danışmanlık hizmet alımı olmak üzere 32 adet ön ilan; genel toplamda ise 178.998 adet ilan elektronik ortamda yayımlanmıştır.

2.2.4.2.2. 4734 SAYILI KANUN'UN 62 (I) MADDESİ UYARINCA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

4964 sayılı Kanunla değişik 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 62 nci maddesinin (1) bendinde “Bu Kanunun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dahilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10 unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz” hükmü yer almaktadır.

4734 sayılı Kanun'un 62 nci maddesinin (1) bendine göre, Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar gerek 21 inci maddesinin (f) bendi, gerekse temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlar hariç 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları harcamalarda bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerin % 10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadan aşamayacaklardır.

Söz konusu madde hükmünün uygulanabilmesi için Kamu İhale Tebliğinde 62 nci maddenin (1) bendi uygulaması ile ilgili temel esaslar belirlenmiş, bu amaçla Kuruma yapılacak başvuruların usulü konusunda özellikle Tebliğin 21 inci maddesinde gereken açıklamalar yapılmış ve standart bir başvuru formu geliştirilmiş bulunmaktadır. Böylece hem bu madde hükmünün idarelerce daha anlaşılır ve uygulanabilir olması hem de Kurumun bu anlamdaki iş yükünün azalması sağlanmıştır.

Bu çerçevede yıl içerisinde Tebliğdeki açıklamalara uyan talepler Kurumun ilgili birimleri tarafından Kamu İhale Kurulunca değerlendirilmek üzere gündem teklifi yapılmakta, gerek uygun bulunan gerekse uygun bulunmayan talepler ilgili idareye bir yazıyla iletilmektedir.

2.2.5. DIŞ İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2.2.5.1. AVRUPA BİRLİĞİ

2.2.5.1.1. AVRUPA BİRLİĞİNE TAM ÜYELİK MÜZAKERELERİ ÇERÇEVESİNDE GERÇEKLEŞTİRİLEN ÇALIŞMALAR

Katılım Ortaklığının öncelikleri ve mevzuatın yaklaştırılması konularındaki gelişmeleri izlemek ve Ortaklık Komitesi'ne yardımcı olmak amacıyla, 3/2000 sayılı Ortaklık Konseyi Kararı çerçevesinde kurulan 2 No'lu İç Pazar ve Rekabet Alt Komitesinin 8 nci Toplantısı 19 Ocak 2010 tarihinde Ankara'da gerçekleştirilmiştir. Toplantının kamu alımları ile ilgili bölümünde Kurumumuz temsilcileri de hazır bulunmuştur.

Avrupa Birliği'ne tam üyelik müzakereleri çerçevesinde 2010 yılı AB İlerleme Raporu Türkiye katkısına esas teşkil edecek belgeye kamu alımları alanında katkımız hazırlanarak Avrupa Birliği Genel Sekreterliği'ne iletilmiştir. Türkiye İlerleme Raporu'nun 9 Kasım 2010 tarihinde yayımlanmasını müteakip de 2010 Türkiye İlerleme Raporunun Kamu Alımları ile ilgili kısmına ilişkin Kurumumuz değerlendirmeleri Avrupa Birliği Genel Sekreterliği'ne bildirilmiştir.

Kamu alımları başlığının müzakerelere açılması çerçevesindeki çalışmalara yönelik olarak düzenli olarak gerçekleştirilen İç Koordinasyon ve Uyum Komitesi toplantılarına katılım sağlanmış ve burada alınan kararlar doğrultusunda gerekli çalışmalar yapılmıştır. Bu kapsamda Kurumumuz 6 Ocak 2010 tarihinde gerçekleştirilen ikinci, 18 Şubat 2010 tarihinde gerçekleştirilen üçüncü, 5 Mart 2010 tarihinde gerçekleştirilen dördüncü, 7 Mayıs 2010 tarihinde gerçekleştirilen beşinci, 21 Temmuz 2010 tarihinde gerçekleştirilen altıncı, 22 Eylül 2010 tarihinde gerçekleştirilen yedinci ve 17 Aralık 2010 tarihinde gerçekleştirilen Sekizinci İç Koordinasyon ve Uyum Komitesi Toplantılarına katılım sağlamıştır. Kurumumuz ayrıca 14 Ekim 2010 tarihinde Avrupa Birliği Genel Sekreterliğinde gerçekleştirilen 5 No'lu Faslın müzakereye açılmasına yönelik olarak yapılması gereken çalışmaların gözden geçirildiği Fasil Bazlı

İKUK Toplantısına da katılım gerçekleştirmiştir.

Avrupa Birliği ile yürütülen tam üyelik müzakerelerindeki başlıklardan olan 5 No'lu Kamu Alımları Faslında açılış kriterlerinden biri olan ve Maliye Bakanlığı koordinasyonunda yürütülen Kamu Alımları Strateji Belgesinin hazırlık çalışmalarına yıl boyunca aktif katılım sağlanmıştır.

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Çeviri Eşgüdüm Başkanlığı tarafından düzenlenen Kamu Alımları Faslında Çeviri Revizyon Çalışmalarına yönelik 31 Ağustos 2010 ve 22 Eylül 2010 tarihlerinde düzenlenen toplantılara Kurumumuzca katılım sağlanmıştır.

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Eğitim ve Kurumsal Yapılanma Başkanlığı tarafından 8-9 Haziran 2010 tarihlerinde gerçekleştirilen “AB Hukuku-Tercüman ve Çevirmenler için Metotlar” Eğitimine Kurumumuz Mütercimi katılmıştır.

31 Aralık 2008 tarihli Ulusal Program uyarınca Avrupa Birliği Genel Sekreterliği tarafından oluşturulan Ulusal Veri Tabanına üçer aylık dönemler halinde düzenli veri girişi yapılmıştır.

2.2.5.1.2. OECD - SIGMA İLE GERÇEKLEŞTİRİLEN ÇALIŞMALAR

AB Müzakerelerinde Kamu Alımları faslına ilişkin somut adımların atılabilmesi, açılış kriterlerinin karşılanabilmesi ve ilgili kurumların bir araya gelerek karşılıklı görüş alışverişinin sağlanması, fasıl kapsamında ele alınan konularda tutarlı ve uyumlu çalışmaların yürütülmesi amacıyla bu fasıl kapsamına giren kamu alımları, imtiyazlar ve kamu özel ortaklıkları alanında Maliye Bakanlığı ile OECD-SIGMA arasında 2007 yılında başlatılan ve Kurumumuzun da faydalanıcıları arasında bulunduğu Kamu Alımları projesi çalışmalarına 2010 yılında da devam edilmiştir.

Bahse konu proje çerçevesinde AB üyesi ülkelerde şikâyet inceleme sisteminin kurumsal ve yasal çerçevesinin yerinde incelenmesi amacıyla; Kurumumuz 31 Mart- 02 Nisan 2010 tarihleri arasında Macaristan'daki kamu alımları ve şikâyetlerin incelenmesi sistemleri hakkında incelenmelerde bulunmak üzere Macaristan'ın başkenti Budapeşte'ye Maliye Bakanlığı temsilcilerinin de katılımıyla bir çalışma ziyareti gerçekleştirmiştir.

Yine bu Proje kapsamında, 15 Aralık 2010 tarihinde Kurumumuzda “Kamu İhale Kurumu Personeli için Çerçeve Anlaşmaya İlişkin Kapasite Geliştirme” konulu bir çalıştay gerçekleştirilmiş olup, çalıştaya Kurumumuzun ilgili birimlerinden 25 civarında uzman personel katılmıştır.

Kurumumuzca 8 Mart 2010 tarihinde Paris'te gerçekleştirilen “IPA Eğitim Modülleri Final Toplantısı” na da katılım sağlanmıştır.

OECD-SIGMA tarafından 2-3 Kasım 2010 tarihlerinde Paris'te düzenlenen IPA Kamu Alımları Komite Toplantısına Kurumumuz iştirak etmiştir. Farklı ülkelerdeki merkezi satın alma birimlerinin durumu, yapmış oldukları çalışmalar, çerçeve anlaşmalar ve e-ihale gibi konuların masaya yatırıldığı toplantıda Kurumumuz kamu alımları müzakere süreci ve Kamu İhale Kurumu bünyesinde yürütülmekte olan e-ihale çalışmaları hakkında detaylı bilgi ve görüş alışverişi sağlanmıştır.

2.2.5.1.3. AVRUPA BİRLİĞİ DÜZEYİNDE GERÇEKLEŞTİRİLEN VE DÜZENLİ OLARAK TAKİPEDİLEN ÇALIŞMALAR

Avrupa Birliğinde çeşitli platformlarda düzenlenen ve kamu alımları ile ilgili olan

- Kamu Alımları Danışma Komitesi
- Elektronik İhale Çalışma Grubu
- Kamu Alımları Ağı

bünyesindeki toplantılara 2010 yılı içerisinde de düzenli olarak katılım sağlanmıştır.

Bu toplantılara ilişkin raporlar, 2010 yılı süresince gerçekleştirilen diğer yurtdışı çalışma ziyaretlerinin raporları ile birlikte Kurum İtranet sayfasında yayımlanarak, Kurum personelinin faydalanmasına sunulmuştur.

2.2.5.1.4. TÜRKİYE'NİN FAYDALANICISI OLDUĞU PROJELER

Avrupa Birliği Genişleme Genel Müdürlüğü ile OECD-SIGMA tarafından IPA çerçevesinde Batı Balkan ülkeleri ve Türkiye'de kamu alımları alanındaki eğitimlerde kullanılabilecek eğitim materyalleri hazırlanmasına ve materyallerin her ülkenin ihtiyaçlarına uyarlanabilmesi amacıyla bir iki aşamalı bir proje başlatılmış ve Projenin 8 Mart 2010 tarihinde Paris'te gerçekleştirilen "IPA Eğitim Modülleri Final Toplantısı"na da Kurumumuz temsilcileri iştirak etmiştir. Projenin, hazırlanan eğitim materyallerinin yerleştirilmesi ve kullanıcı ülke dillerine çevrilmesi faaliyetlerini kapsayan ikinci aşaması için hizmet alımı sözleşmesi Avrupa Birliği'nin yetkili organlarınca 2010 yılı içinde ihale edilmiştir. Yükleniciler proje kapsamında materyallerin yerleştirilmesi ve eğitimcilerin eğitimi amaçlı çalışmalara 2011'de başlayacak olup Kurumumuz bu aşamada da aktif rol oynayacaktır.

2.2.5.1.5. DİĞER ÇALIŞMALAR

Elektronik sınıflandırma ve katalog sistemlerinin kullanımı ve birlikte işlerliği konularında farkındalığı artırabilmek ve CC3P projesi kapsamında yürütülen çalışmalar hakkında bilgi vermek amacıyla Avrupa Standartlaştırma Komitesi (CEN) tarafından 25 Ocak 2010 tarihinde Almanya'nın Köln kentinde ve 16 Mart 2010 tarihinde Paris'te düzenlenen I. ve II. Tanıtım Seminerlerine Kurumumuz adına katılım sağlanmıştır.

23-24 Mart 2010 tarihlerinde Brüksel'de gerçekleştirilen Avrupa Komisyonu Sanayi ve Girişimcilik Genel Müdürlüğü tarafından düzenlenen "Kamu İhaleleri Yoluyla Yenilikleri Teşvik: En İyi Uygulamalar ve Ağ Oluşturma" konulu Konferansa Kurumumuz iştirak etmiştir.

Makedonya Kamu Alımları Bürosu ve OECD-SIGMA tarafından ortaklaşa olarak organize edilen "Mevzuattan Uygulamaya Kamu Alımları" başlıklı IV. IPA Bölgesel Kamu Alımları Konferansı 8-9 Haziran 2010 tarihlerinde Üsküp'te gerçekleştirilmiş olup, Kurumumuz bu Konferansa Kurum Başkanı başkanlığında bir heyetle katılım sağlamıştır. Bahse konu etkinliğin 2011 yılında düzenlenecek V incisine resmen ev sahibi olma isteği heyetimiz tarafından dile getirilmiş bunun kabul görmesi üzerine OECD-SIGMA ile katılımcı bölge ülkeleri 2011 yılı için ülkemize davet edilmişlerdir.

Kurumumuz 10-11 Haziran 2010 tarihlerinde Atina'da yapılan Güney Doğu Avrupa ve Akdeniz Bölgeleri Kamu Özel Ortaklığı Günleri 2010 Konferansına iştirak etmiştir.

26 Ekim 2010 tarihinde Avrupa Komisyonu İç Pazar ve Hizmetler Genel Müdürlüğü Kamu Alımları Politikası Birimi tarafından Brüksel'de düzenlenen İktisat ve İstatistik Çalışma Grubu Toplantısına katılım sağlanmıştır.

Kurumumuz, 24 Kasım 2010 tarihinde AB Komisyonu ve KOBİ'ler için Çevresel Uyum Yardımı Programı tarafından Brüksel'de düzenlenen ve çevreye duyarlı kamu alımları politikaları geliştirilmesine yönelik olan KOBİ'ler için Çevresel Uyum Yardım Programı (ECAP) Yıl Sonu Değerlendirme Toplantısı ile

25 Kasım 2010 tarihinde AB Komisyonu, Belçika Dönem Başkanlığı ve Be-Smarter Project İşbirliği ile organize edilen Çevre Yönetimi ve Denetleme Planı (EMAS) Hakkında Uluslararası Konferans'a katılım sağlamıştır.

2.2.5.2. ULUSLARARASI İLİŞKİLER

2.2.5.2.1. DÜNYA TİCARET ÖRGÜTÜ

Dünya Ticaret Örgütü bünyesinde düzenlenen,

- Hizmet Ticareti Genel Anlaşması (GATS) Kuralları Çalışma Grubu Toplantıları
- Kamu Alımları Komitesi Toplantıları
- Ticaret Politikalarını Gözden Geçirme Mekanizması Toplantıları
- Bakanlar Konferansı
- Kamu Alımları Çalışma Grubu Toplantısı
- Kamu Alımları Anlaşması (GPA)

kapsamındaki çalışmalara katılım sağlanmaktadır. Bu çerçevede;

10-13 Şubat 2010 tarihlerinde Dünya Ticaret Örgütü tarafından Cenevre'de düzenlenen Dünya Ticaret Örgütü Kamu Alımları Anlaşmasına İlişkin Sempozyuma katılım sağlanmıştır.

Kamu Alımları Komitesi Çalışma Grubunun Gayriresmi Toplantıları 12-16 Temmuz tarihleri arasında Cenevre'de Dünya Ticaret Örgütü Merkezinde düzenlenmiştir. Kamu Alımları Anlaşması'nın gözden geçirilmesi ve kapsama ilişkin müzakerelere yönelik toplantıların çoklu görüşmelere ayrılan 15-16 Temmuz 2010 tarihlerindeki kısmına Kurumumuz da katılmıştır.

11-15 Ekim 2010 tarihlerinde tekrar Kamu Alımları Komitesi Çalışma Grubunun Gayriresmi Toplantıları düzenlenmiş olup, Kurumumuz Anlaşma metnindeki değişikliklere son halinin verilmesi ve yeni taraf olan ülkeler ile taraf olma müzakereleri devam eden ülkelere ilişkin konuların ele alındığı 14-15 Ekim 2010 tarihlerindeki çoklu görüşmelere katılmıştır.

Kurumumuz 24 Kasım 2010 tarihinde Cenevre'de Dünya Ticaret Örgütü tarafından düzenlenen GATS Kuralları Çalışma Grubu Toplantısına da katılım sağlamıştır.

2.2.5.2.2. OECD

2.2.5.2.2.1. Dürüstlük Uzman Grubu Toplantısı

OECD Dürüstlük Uzman Grubu Toplantısı 21-22 Ekim 2010 tarihlerinde Paris'te gerçekleştirilmiş olup, toplantıya Kurumumuz da katılım sağlamıştır.

2.2.5.2.2.2. Rüşvetle Mücadele Çalışma Grubu

MENA-OECD Yönetim Programı ve Fas Yolsuzluğu Önleme Merkez Kuruluşu işbirliğiyle Fas Hükümeti tarafından ortaklaşa olarak organize edilen ve 02-03 Aralık 2010 tarihleri arasında Fas'ın başkenti Rabat'ta gerçekleştirilen “Yolsuzluğu Önlemek için Kurumsal Mekanizmalar: Yolsuzluğun Önlenmesinin Güçlendirilmesi” konulu MENA Bölgesel Semineri'ne Kurum Başkanı Başkanlığında bir heyetle katılım sağlanmıştır.

MENA-OECD Yönetim Programı ve İtalya Hükümeti İşbirliği ile İtalya Kamu Alımları Kuruluşu CONSIP ve FORMEZ tarafından 17 -18 Haziran 2010 tarihlerinde Roma'da düzenlenen “E-ihale, Verimlilik ve Dürüstlük: Meydan Okumalar ve İyi Uygulamalar” konulu Üst Düzey Seminere katılım gerçekleştirilmiştir.

2.2.5.2.3. BİRLEŞMİŞ MİLLETLER

2.2.5.2.3.1. UNCITRALI NOLU ÇALIŞMA GRUBU

Birleşmiş Milletler Uluslararası Ticaret Hukuku Komisyonu, Mal, Yapım ve Hizmet Alımları Konusundaki UNCITRAL Model Kanunu ve Rehberi (1994) içeriği üzerindeki revizyon çalışmalarına 1 No.lu Çalışma Grubunun 12-16 Nisan 2010 tarihleri arasında New York'ta gerçekleştirdiği 18 inci oturum ve 1-5 Kasım 2010 tarihleri arasında Viyana'da gerçekleştirdiği 19 uncu oturum ile devam edilmiştir. 1-5 Kasım 2010 tarihinde gerçekleştirilen toplantıya Kurumumuz Kurum Başkanı düzeyinde katılım sağlamış, ayrıca metinlere son halini vermek üzere oluşturulan gönüllü uzmanlar grubuna katılım talebimize istinaden 16-17 Aralık 2010 tarihlerinde gerçekleştirilen UNCITRAL Model Kanunu Kılavuzu Yazma Çalışmalarına da iştirak edilmiştir.

2.2.5.2.3.2. BİRLEŞMİŞ MİLLETLER SUÇ VE UYUŞTURUCU İLE MÜCADELE OFİSİ (UNODC) ÇALIŞMALARI

Ülkemizin de taraf olduğu Birleşmiş Milletler Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi kapsamında Birleşmiş Milletler Suç ve Uyuşturucu ile Mücadele Ofisi (UNODC) tarafından çalışma grupları oluşturulmuş olup, bu kapsamda Yolsuzluğun Önlenmesi Hakkında Hükümetlerarası Çalışma Grubunun Birinci Toplantısı 13-15 Aralık 2010 tarihlerinde Viyana'da düzenlenmiştir. Kurumumuz Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesinin 9 uncu maddesini oluşturan kamu alımlarında yolsuzluğun önlenmesi konusunun gündemin çoğunluğunu oluşturduğu bu toplantıya katılım sağlamıştır.

2.2.5.2.4. SERBEST TİCARET ANLAŞMALARI

Türkiye ile Güney Kore arasında imzalanması düşünülen Serbest Ticaret Anlaşması (STA) taslağına ilişkin ilk tur müzakereler 26-30 Nisan 2010 tarihleri arasında Ankara'da, ikinci tur müzakereler 19 ve 23 Temmuz 2010 tarihleri arasında Güney Kore Seul'de yapılmıştır. Kurumumuz Ankara'da Dış Ticaret Müsteşarlığı'nda gerçekleştirilen birinci tur müzakerelerine de 17 Bölümden 10 bölümü Kamu alımlarına ayrılan taslağın ikinci tur müzakerelerine de katılım sağlamıştır.

Kurumumuz; 2010 yılı içinde Türkiye ile Serbest Ticaret Anlaşması müzakereleri gerçekleştirilen Seyşeller, Morityus, Kanada ve Güney Kore ülkeleri ile ve Ekonomik Ortaklık Anlaşması müzakereleri gerçekleştirilen Libya ile ilgili olarak düzenlenen gerek hazırlık toplantılarına gerekse müzakere turlarına katılım sağlamıştır.

2.2.5.2.5. KATILIM SAĞLANAN DİĞER ULUSLARARASI FAALİYETLER

18-22 Ocak 2010 tarihleri arasında Kurumumuz Kore Online Elektronik Kamu Alım Sisteminin (KONEPS) yerinde incelenmesi ve tecrübelerinden faydalanılması amacıyla Güney Kore Kamu Alımları Kurumu'na bir çalışma ziyareti gerçekleştirmiştir.

Sayın Devlet Bakanı ve Baş Müzakereci Egemen BAĞIŞ'ın Avrupa Komisyonu'nun Genişlemeden Sorumlu Üyesi Stefan FÜLE ile yapacağı görüşme öncesinde Rekabet Politikası, Kamu Alımları ve Gıda Güvenliği, Veterinerlik ve Bitki Sağlığı Politikası fasıllarına ilişkin olarak Avrupa Komisyonu yetkilileriyle 24 Mart 2010 tarihinde Brüksel'de üst düzey yetkililerin katılımı ile gerçekleştirilen toplantıya Kurumumuz adına Kurum Başkanı katılmıştır.

26-29 Haziran 2010 tarihleri arasında Kurumumuz Yapım İşletmelerinin Ön Yeterliğinin Tespit Edilmesi ve Almanya Uygulamasının İncelenmesi amacıyla Kurum Başkanı başkanlığında bir heyetle Berlin'e bir çalışma ziyareti gerçekleştirmiştir.

Kamu alımları alanında dünya genelinde yüzün üzerinde ülkede faaliyet gösteren uygulamacı ve akademisyenlerden oluşan küresel bir iletişim ağı olarak kabul edilen 2 yılda bir düzenlenen Uluslararası Kamu Alımları Konferansının Dördüncüsü 26-28 Ağustos 2010'da Güney Kore'nin başkenti Seul'de gerçekleştirilmiş, Kurum Başkanı başkanlığında bir heyet ile katıldığımız Konferansta Kurumumuz uzmanlarınca gerçekleştirilen “Çevreci, Sosyal ve Sürdürülebilir Alımların Faydaları ve Önünde Yer Alan Engeller” ile “Aşırı Düşük Teklifler: Türkiye Uygulaması” başlıklı sunum ve makalelerle Konferansa aktif katkı sağlanmıştır.

Kurumumuzun ikili uluslararası ilişkileri çerçevesinde, ülkemizin kamu ihaleleri konusundaki mevcut durumu ve çalışmalarımızı tanıtmak ve tecrübelerimizi paylaşmak, böylelikle bölgemizde ve uluslararası platformda ağırlığını arttırmak hedefi doğrultusunda, Karadağ Cumhuriyeti Kamu İhale Birimi'nden 4 kişilik bir heyet ülkemize davet edilmiştir. Bahse konu heyet 27 Temmuz - 01 Ağustos 2010 tarihleri arasında Kurumumuz yetkilileri ve uzmanları ile Kurum binasında çeşitli görüşmeler yapmış; kendilerine, ülkemiz kamu alımları sistemi, şikâyet inceleme sistemi, e-ihale çalışmaları ve kurumsal yapı ile ilgili detaylı bilgiler verilmiştir.

2.2.5.3. 2010 YILINDA YAPILAN ÇEVİRİLER

1- 5812 sayılı Kanun ile değişik 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun İngilizce çevirisinin revizyonu tamamlanmıştır.

2- 2010 yılı Türkiye İlerleme Raporunun kamu ihalelerine ilişkin kısmının Türkçeye çevirisi yapılmıştır.

3- 2004/17/EC sayılı Direktif Kapsamında Yer Alan Alımlar İçin Topluluk İşletmelerinin Üçüncü Ülke Pazarlarına Girişine İlişkin Müzakereler Hakkında Komisyon Raporunun Türkçeye çevirisi yapılmıştır.

4- Kamu İhaleleri Alanında AB Mevzuatının İngilizceden Türkçeye yapılmış olan çevirilerinin 5 No'lu Kamu Alımları Faslı kapsamında ABGS Çeviri Eşgüdüm Başkanlığı ile birlikte revizyon çalışmaları başlamıştır. 89/665/AT satılı Direktifin Revizyonu tamamlanmış olup, diğer Direktiflerin revizyon çalışmaları devam etmektedir.

5- OECD tarafından yayımlanan 18 Şubat 2010 tarihli İç Kontroller, Etik ve Uyum Konularında İyi Uygulama Rehberinin Türkçeye çevirisi yapılmıştır.

6- Avrupa Birliği'nin Ortak İhale Sözlüğü (CPV)'nün son versiyonunda yer alan çevirisi yapılmamış olan bölümün Türkçeye çevirisi yapılmıştır.

7- Birleşmiş Milletler Ürün ve Hizmet Kodları Standardının (UNSPSC) terminoloji çevirisi tamamlanmıştır.

8- OECD SIGMA tarafından Mayıs 2010'da yayımlanan Avrupa Birliği'ne Üye Ülkelerde Kamu Alımları: AB Eşik Değerlerinin Altında Kalan Sözleşmeler İle AB Direktiflerinin Ayrıntılı Kuralları Kapsamı Dışında Kalan Alanlara İlişkin Düzenlemeler konulu 45 No'lu SIGMA Raporunun Türkçeye çevirisi yapılarak Kurumumuz çalışmalarında faydalanılmak üzere duyurusu yapılmıştır.

9- (2006/C 179/02) sayılı Kamu Alımları Direktifleri Hükümlerinin Tamamen veya Kısmen Kapsamı Dışında Olan Kamu İhale Sözleşmelerinin Verilmesine Uygulanacak Topluluk Hukuku Hakkında Komisyon Yorumlayıcı Tebliğin Türkçeye çevirisi yapılmıştır.

10- Taslak Kamu İhale Kanunu'nun İngilizceye çevirisi yapılarak OECD SIGMA'ya görüşleri alınmak üzere sunulmuş, taslağa ilişkin SIGMA'nın görüşlerinin Kurumumuz mevzuat çalışmalarında kullanılmak üzere Türkçeye çevirisi yapılmıştır.

2.2.6. EĞİTİM FAALİYETLERİ

Eğitim faaliyetlerinin aksaksız yürütülmesi ve olası karmaşıklığın önlenmesi amacı ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin 3 no'lu alt bendinde; "ihale mevzuatı ile ilgili eğitim vermek, ulusal ve uluslararası koordinasyonu sağlamak" Kurumun görevleri arasında sayılmış, (e) bendinde ise; "Kurul Başkan ve üyeleri, asli görevlerini aksatmamak kaydıyla telif ücreti karşılığı bilimsel amaçlı yayın yapabilir, ücret karşılığı ders verebilir..." hükmü doğrultusunda Kurum personeli tarafından kamu ihale mevzuatına yönelik olarak verilecek eğitimlerin gerçekleştirilmesinde uygulanacak usul ve esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanan "Kamu İhale Mevzuatına İlişkin Eğitim Verilmesine Dair Yönerge" 19/10/2009 tarih ve 2009/DK.D-144 sayılı Kurul kararı ile yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu Yönerge ile verilecek eğitimlerin mahiyeti, yapılacak işlemlerin neler olduğu, eğitimcilerin belirlenmesine ilişkin yöntem, eğitici görevlendirilmesine ilişkin yapılacak işlemler, eğitimciler tarafından yapılacak işlemler, özel sektör kuruluşları tarafından düzenlenen eğitimlerde eğitici talebin karşılanmasına ilişkin kurallar, verilen eğitimlerden alınacak ücretlere, Yönergeye uyulmaması durumunda uygulanacak disiplin hükümleri gibi hususlara açıklık getirilmiştir. Bunun yanında sağlıklı bir kamu alımları sisteminin desteklenmesi amacıyla idareler için Kurumumuz tarafından 2010 yılı içerisinde düzenlenen Standart Eğitim Programları tabloda belirtilmektedir.

TARİH	EĞİTİM ÇALIŞMASI	EĞİTİM YERİ	KURUM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
01 / 01/ 2010 31 / 12/ 2010	İHALE MEVZUATI EĞİTİM PROGRAMLARI	ANKARA İSTANBUL GEBZE SAMSUN ZONGULDAK GAZİANTEP ANTALYA ESKİŞEHİR İZMİR KOCAELİ MERSİN AFYON	48	3467
	İÇ DENETÇİLERE YÖNELİK EĞİTİM PROGRAMLARI	ANTALYA	165	800
	MÜFETTİŞLERE YÖNELİK EĞİTİM PROGRAMLARI	ANTALYA	39	366
	MALİ HİZMETLER UZMANLARINA YÖNELİK EĞİTİM PROGRAMLARI	ANTALYA	157	541
	SAĞLIK BAKANLIĞI PERSONELİNE YÖNELİK EĞİTİM PROGRAMLARI	ANTALYA	29	1013
	İHALE YETKİLİLERİ VE KOMİSYON ÜYELERİNE YÖNELİK EĞİTİM PROGRAMLARI	İSTANBUL ANKARA BURSA ADANA SİVAS VAN İZMİR TRABZON HATAY ORDU GÜMÜŞHANE ZONGULDAK TEKİRDAĞ KONYA	740	4953
			1.178	11.140

2.2.6.1. KİK–TOBB ETÜ KOORDİNELİ EĞİTİM PROGRAMI

Kurumumuz ile TOBB-ETÜ arasında yapılan işbirliği protokolü kapsamında, Sürekli Eğitim Merkezi tarafından düzenlenecek hizmet içi eğitim programlarına Kurumumuz personelinin de iştirak edebilmesi amacıyla Kurumumuza 2 kişilik kontenjan ayrılmıştır.

Bu doğrultuda 06-07 Mart 2010 tarihlerinde düzenlenen; “Tüm Kamu Kurumları İçin Uygulamalı Sosyal Güvenlik ve Genel Sağlık Sigortası İşlemleri” konulu seminer programına iki personelimizin katılımı sağlanmıştır.

Eğitim çalışmaları kapsamında, Kurumumuz ve Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Ekonomi ve Teknoloji Üniversitesi (TOBB-ETÜ) işbirliğiyle 2010 yılında düzenlenen eğitim programları ise aşağıdaki Tablo 23'de yer almaktadır.

Tablo 23

SIRA NO	EĞİTİMİN YAPILDIĞI İL	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
1	Ankara	7	430
2	İstanbul	5	320
3	Antalya	4	275
	Toplam	16	1.025

Kurumumuz ve İzmir Ekonomi Üniversitesi arasında 16/02/2010 tarihinde “Kamu Alımlarına Yönelik İşbirliği Yapılmasına Dair Protokol” imzalanarak yürürlüğe konulmuş ve bu protokole dayanılarak 2010 yılında anılan üniversite ile işbirliği halinde eğitim programları düzenlenmeye başlanmıştır. Bu kapsamda 2010 yılı içerisinde İzmir İlinde 4 adet eğitim programı gerçekleştirilmiş ve programlara toplam 214 kişi, İstanbul İlinde düzenlenen eğitim programına ise 68 kişi katılmıştır.

Ayrıca, 2010 yılında eğitimle ilgili olarak bilgi ve hizmet içi eğitim çalışmalarını;

- 1- Kişisel ve Kurumsal Gelişim Eğitim Programı,
- 2- Kurs, Seminer ve Konferans Çalışmaları,
- 3- Sürekli Eğitim Programları,
- 4- Kamu İhale Uzman Yardımcılarının Eğitimleri,
- 5- Yabancı Dil Kursu,
- 6- Bilgisayar Kursu,
- 7- Kurum Dışı Personel Staj Programı,
- 8- Yurt Dışı Lisans Üstü Eğitim Programı,

Olmak üzere 8 başlıkta özetlemek mümkün olup, aşağıda bu çerçevede açıklamalar yer almaktadır.

2.2.6.2. KİŞİSEL VE KURUMSAL GELİŞİM EĞİTİM PROGRAMI

Kurumumuz personelinin mesleki bilgi, beceri ve verimliliklerini artırmak, bilimsel ve teknolojik gelişmelere uyumlarını sağlamak amacıyla; “Kişisel ve Kurumsal Gelişim Eğitim Programı” düzenlenmektedir.

Bu kapsamda 13-17 Nisan 2010 tarihleri arasında Antalya'da 132 personelimizin katılımı ile “Kişisel ve Kurumsal Gelişim Eğitim Programı” gerçekleştirilmiştir.

2.2.6.3. KURS, SEMİNER VE KONFERANS ÇALIŞMALARI

Kurumumuz personelinin mesleki ve kişisel gelişimlerini sağlamak amacıyla yıllık eğitim planı kapsamında hizmet içi eğitim programları düzenlenmektedir. Bu kapsamda;

- 24 – 28 Mayıs 2010 tarihleri arasında; “Etik Haftası” konulu konferans programı,
- 15 Haziran 2010 tarihinde; “OECD Uluslararası Ticari İşlemlerde Yabancı Kam Görevlilerine Rüşvet Verilmesinin Önlenmesi Sözleşmesi” konulu seminer programı,
- 15 Haziran 2010 tarihinde; “Rekabet Hukuku” konulu seminer programı,
- 16 Haziran 2010 tarihinde; “4734-4735 Sayılı Kanunlar Açısından 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu” konulu seminer programı,
- 17 Haziran 2010 tarihinde; “Ticaret Hukuku” konulu seminer programı,
- 18 Haziran 2010 tarihinde; “Medeni Hukuk” konulu seminer programı,
- 18 Haziran 2010 tarihinde; “İcra İflas Hukuku” konulu seminer programı,
- 24 Haziran 2010 tarihinde; “Mali Hukuk” konulu seminer programı,
- 25 Haziran 2010 tarihinde; “Borçlar Hukuku” konulu seminer programı,
- 29 Haziran 2010 tarihinde; “İş Kanunu” konulu seminer programı,
- 30 Haziran 2010 tarihinde; “Ceza Hukuku” konulu seminer programı,
- 01 – 05 Kasım 2010 tarihleri arasında; “Elektronik Kamu Alımları Platformu” konulu kurs programı,
- 09 – 10 Aralık 2010 tarihlerinde; “Bilimsel Araştırma Yöntem ve Teknikleri” konulu kurs programı,
- 23 Aralık 2010 tarihinde; “Standart Dosya Planı” konulu kurs programı, düzenlenmiştir.

2.2.6.4. SÜREKLİ EĞİTİM PROGRAMLARI

Kurum personelinin mesleki konularda gerçekleştirdiği uzmanlık tezleri, yurt dışı görev dönüş raporları, ulusal ve uluslararası konferanslarda sundukları makale ve bildirimler ile halen yürütmekte oldukları projeler hakkında tüm Kurum personelinin bilgilendirmeleri amacıyla her hafta Cuma günü; “Kamu İhale Kurumu Sürekli Eğitim Programları” adı altında eğitsel amaçlı bilgilendirme toplantıları düzenlenmektedir.

Bu kapsamda;

- 06 Aralık 2010 tarihinde: “Aşırı Düşük Teklif Uygulamaları (4 üncü Uluslararası Kamu Alımları Konferansı Sunusu / Güney Kore)” konulu bilgilendirme toplantısı.
- 13 Aralık 2010 tarihinde: “Çevreci Kamu Alımları (4 üncü Uluslararası Kamu Alımları Konferansı Sunusu Güney Kore)” konulu bilgilendirme toplantısı,
- 20 Aralık 2010 tarihinde: “4734 Sayılı Kanun'un 3 üncü Maddesinin g Bendine Göre Gerçekleştirilen Alımlar ve Bu Çerçeve de Yapılan ve Yapılmak İstenen Düzenlemelerin Değerlendirilmesi” konulu bilgilendirme toplantısı,
- 27 Aralık 2010 tarihinde: “Türk Kamu Alımları Sisteminde Mimarlık ve Mühendislik, Etüt ve Proje, Harita ve Kadastro, Her Ölçekte İmar Planı, İmar Uygulama Alımları ve Avrupa Birliği Direktiflerindeki Yeri, Örnek Ülke Uygulamaları” konulu bilgilendirme toplantısı, düzenlenmiştir.

2.2.6.5. KAMU İHALE UZMAN YARDIMCILARININ EĞİTİMLERİ

Kurumumuz bünyesinde görevlendirilen uzman yardımcılarının adaylık eğitimleri; Aday Memurların Yetiştirilmesine İlişkin Genel Yönetmelik ve Kamu İhale Uzman Yardımcıları Yarışma ve Yeterlik Sınavları ile Meslek Personelinin Çalışma Esas ve Usulleri Hakkında Yönetmelik hükümleri doğrultusunda yürütülmektedir.

Bu kapsamda Kurumumuzda görevlendirilen 10 uzman yardımcısının;

a) Temel Eğitim:

26 Nisan – 14 Mayıs 2010 tarihleri arasında, Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü (TODAİE) akademisyenleri tarafından konferans salonumuzda gerçekleştirilmiştir.

b) Hazırlayıcı Eğitim:

31 Mayıs – 08 Ekim 2010 tarihleri arasında, Kurumumuz personeli tarafından konferans salonumuzda gerçekleştirilmiştir.

c) Staj Programı:

03 Kasım – 31 Aralık 2010 tarihleri arasında, inceleme dairesi başkanlıklarında gerçekleştirilmiştir.

Ayrıca Kamu İhale Kurulunun 12/07/2010 tarih ve 2010/YK-37 sayılı Kararı uyarınca, Kurumumuz kamu ihale uzman yardımcılığı kadrolarına atamaları yapılmak üzere;

- KPSSP:5 puan türünden inşaat mühendisliği mezunları arasından 80 ve üzeri puan alan 3 (üç) kişinin,
- KPSSP:103 puan türünden hukuk fakültesi mezunları arasından 80 ve üzeri puan alan 5 (beş) kişinin
- KPSSP:104 puan türünden sosyal bilimler (iktisat, işletme, siyasal bilgiler, iktisadi ve idari bilimler) mezunları arasından 80 ve üzeri puan alan 5 (beş) kişinin, (toplam 13 kişi) 26-27 Mart 2011 tarihlerinde Kurumumuz tarafından yapılacak yazılı sınavla kamu ihale uzman yardımcısı olarak alınması karara bağlanmıştır.

2.2.6.6. YABANCI DİL KURSU

Kurumumuz meslek personelinin talepleri doğrultusunda, yabancı dil seviyelerinin geliştirilmesine yönelik, Başkanlık Onayı alınmak suretiyle yabancı dil kurslarına katılımları sağlanmıştır.

Bu kapsamda; 17'si İngilizce ve 2'si Fransızca olmak üzere toplam 19 meslek personelinin yabancı dil kurslarına katılımı sağlanmıştır.

2.2.6.7. BİLGİSAYAR KURSU

Kurumumuz personeline yönelik olarak 27 Ocak 2010 tarihinde seminer düzenlenmiştir. Söz konusu seminere 19 personelimizin katılımı sağlanmıştır.

2.2.6.8. KURUM DIŞI PERSONEL STAJ PROGRAMI

Kurumumuz faaliyetleri ve görev alanlarıyla ilgili bilgi ve deneyim kazanmak amacıyla gerek kamu kurum ve kuruluşlarında görevli adaylık eğitimine tabi tutulan personelin, gerekse üniversitelerin farklı bölümlerinde öğrenim gören üniversite öğrencilerinin staj talepleri doğrultusunda staj programları gerçekleştirilmektedir.

Bu kapsamda 2010 yılı içerisinde 2'si kamu kurum ve kuruluşlarında görevli adaylık eğitimine tabi tutulan uzman yardımcısı, 4'ü üniversite öğrencisi olmak üzere toplam 6 kişinin Kurumumuz hizmet birimlerinde staj yapmaları sağlanmıştır.

2.2.6.9. YURTDIŞI LİSANSÜSTÜ EĞİTİM PROGRAMI

Yetiştirilmek Amacıyla Yurt DıŐına Gönderilecek Kamu İhale Kurumu Personeli Hakkında Yönerge hükümleri kapsamında, Kurum personelimizin yurt dışı lisansüstü eğitim çalışmalarında bulunmaları sağlanmaktadır.

Bu kapsamda; 06 Ağustos 2010 ve 22 Ağustos 2010 tarihli Bakanlık Olurları ile 4'ü iki yıl, 2'si bir yıl süreli olmak üzere toplam 6 personelimizin lisansüstü eğitim çalışmalarında bulunmak amacıyla İngiltere'ye gitmeleri sağlanmıştır.

2.2.7. BİLGİ EDİNME MEVZUATI ÇERÇEVESİNDE GERÇEKLEŞTİRİLEN FAALİYETLER İLE BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2.2.7.1. BİLGİ EDİNME MEVZUATI ÇERÇEVESİNDE GERÇEKLEŞTİRİLEN FAALİYETLER

Kurumumuz 2010 yılında da önceki yıllarda olduğu gibi 4982 Sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu çerçevesinde yürüttüğu çalışmalarını yerine getirmiŐtır.

Kurumumuza gelen soruların tümü bilgisayar ortamında izlenmekte ve bu sistem başvuru sahiplerince etkin bir biçimde kullanılmaktadır. Bu sistem aracılığı ile Kurumumuza gelen sorular Kanunda öngörölen süreler içerisinde cevaplandırılmaktadır. Soruların istatistiki olarak dairelere göre dağılımı sistem tarafından otomatik olarak yapılmakta, “arşiv” başlığı altında tüm başvurular sistemde tutulmaktadır. Böylece, Kurumumuza yönlendirilen sorulara ilişkin istatistikler çıkarılabilmektedir.

Kurumumuza 2010 yılında gelen toplam soru sayısı 5.966 adet olmuştur. Bu soruların, 5.924 adeti elektronik ortamda, 42 adeti ise yazılı usulde Kurumumuza gönderilmiŐtir.

Ayrıca, 2006 yılında “Başbakanlık İletişim Merkezi –BİMER– Doğrudan Başbakanlık olarak adlandırılan sistem Kurumumuzda iŐerliđine devam etmektedir. 2010 yılında 232 adet soru Kurumumuza intikal etmiŐ olup, bu sorular ilgili birimlerce süreleri içerisinde değerlendirilmiştir.

2.2.7.2. BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN FAALİYETLER

2010 yılında Kurumumuzda basın ve halkla ilişkiler kapsamında yürütölen faaliyetler aşağıda özet olarak sunulmuştur:

Kamu İhale Kurumu Başkanı Sn. Dr. Hasan GÜL;

- 08/02/2010 - Bir dergiye Elektronik İhale süreci, uygulamaları ve kapsamına ilişkin röportaj yaptı.
- 11/03/2010 – 2009 yılı Kamu Alımı İstatistikleri ile Kurumun faaliyetlerine ilişkin basın toplantısı yaptı.
- 05/04/2010 - Kamu İhale Kurumu, bir derginin yazı işleri müdürüne bir ihaleye yönelik Kamu İhale kurulunun iptal kararına ilişkin açıklama yaptı.
- 09/06/2010 - Kamu İhale Kurumunun 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu çerçevesinde

görevleri, faaliyetleri ve Kurumun kanun kapsamında aldığı kararlar ile yolsuzluk konularına ilişkin bir gazete ile röportaj yaptı.

- 16/07/2010 – Bir köşe yazarının köşe yazısına ilişkin olarak bir gazetede açıklama yaptı.

Ayrıca;

- 04/03/2010 - Kamu İhale Kurumu'nun, Mal, Hizmet, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmelikleri ile Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nde yaptığı değişikliklere ilişkin basın açıklaması yapıldı.

- 12/08/2010 – Kamu İhale Kurumu “2010 yılı ilk 6 aylık Kamu Alımı İstatistikleri”ne ilişkin basın açıklaması yapıldı.

- 01/10/2010 - Kamu İhale Kurumu tarafından, 01/09/2010 tarihinde Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) 0.1 sürümünün yürürlüğe girmesi ile Kamu Satınalma Platformu (KSP) üzerinden yürütülmeye devam edilecek işlemler ve buna ilişkin esasların belirlenmesi amacıyla hazırlanan Tebliğ Taslağı'na ilişkin basın açıklaması yapıldı.

3. MALİ BİLGİLER

Kurumun gelirleri ve giderleri bütçesini oluşturmaktadır. Kurumun gelirlerinin, giderlerini karşılaması esastır. Kurumun gelir fazlası 5018 sayılı Kanun'un 78 inci maddesi hükmüne göre genel bütçeye aktarılmaktadır. Kurumun gelirlerinin nelerden oluştuğu 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 53 üncü maddesinin (j) bendinde sayılmış bulunmaktadır.

3.1. MALİ DENETİM

Kamu İhale Kurumu, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun “Kapsam” başlıklı 2 nci maddesinin üçüncü fıkrasında sayılan maddelerine tabidir. Bu çerçevede 5018 sayılı Kanun'un 68 inci maddesi uyarınca, Kurumun dış denetimi Sayıştay tarafından yapılmaktadır.

Sayıştay tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacı, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin mali faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanmasıdır.

Dış Denetim, Kurumun hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, mali tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin mali denetimi ile Kurumun gelir, gider ve mallarına ilişkin mali işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığı, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığı, faaliyet sonuçlarının ölçülmesi ve performans bakımından değerlendirilmesi suretiyle gerçekleştirilir.

3.2. 2010 YILI BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI

Kurumun 2010 yılı bütçesi, Türkiye Büyük Millet Meclisi'nde kabul edilerek 31/12/2009 tarihli 27449 sayılı Mükerrer Resmi Gazetede yayımlanmış ve 01/01/2010 tarihinde itibaren yürürlüğe girmiştir.

3.2.1. GELİR BÜTÇESİ

2010 Yılı bütçe gelirleri 72.000.000-TL olarak tahmin edilmiş ve 78.184.303,10.-TL gelir elde edilmiştir. Böylece gelir bütçesi gerçekleştirme oranı % 108,59 olmuştur.

Kurumun gelirleri, 4734 sayılı Kanunda sayıldığı üzere aşağıda yer alan kalemlerden oluşmaktadır:

- 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin düzenlenecek sözleşmelerden bedeli Kanunda belirtilen tutarı aşanlar için, yükleniciden tahsil edilecek sözleşme bedelinin onbinde beşi.
- Mal ve hizmet alımı ihaleleri ile yapım işi ihalelerine ilişkin Kuruma yapılacak itirazın şikayet başvurularından alınacak bedel.
- Eğitim, kurs, seminer ve toplantı faaliyetlerinden elde edilecek gelirler.
- Her türlü basılı evrak, form, ilan, doküman ve yayınlar ile Elektronik Kamu Alımları Platformunun işletilmesinden elde edilecek gelirler.
- Gerekliğinde genel bütçeden yapılacak yardımlar.
- Diğer gelirler.

3.2.2. GİDER BÜTÇESİ

Kurumun 2010 yılı gider bütçesi, 72.000.000-TL olarak öngörülmüş, ancak yıl içinde “06.1.2.01 Büro Makinaları Alımları” ve “06.3.9.01 Diğer Fikri Hak Alımları” harcama kalemlerine ödeneğin

yetmemesi nedeniyle ayrı ayrı 2.000.000,00.-TL ödenek eklenerek gider bütçesi 76.000.000,00.-TL olmuştur. Toplam ödeneğin 59.910.461,85.-TL'lik kısmı harcanmış ve kalan 16.089.538,15.-TL'lik kısmı yıl sonunda iptal edilmiştir. Böylece gider bütçesi gerçekleşme oranı % 78,83 olmuştur.

3.2.3. ÖZET BİLANÇO VE AYRINTILI GELİR TABLOSU

Tablolarda Kurumun 2010 yılı sonu itibariyle bilançosu ve 01/01/2010-31/12/2010 tarihleri arasındaki faaliyet sonuçları gösterilmiştir:

3.2.3.1. ÖZET BİLANÇO

T.C. KAMU İHALE KURUMU			
01/01/2010 -31/12/ 2010 TARİHLİ İŞLETME ÖZET BİLANÇOSU			
AKTİF (VARLIKLAR)		PASİF (KAYNAKLAR)	
I - DÖNEN VARLIKLAR		I-KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	
A-HAZIR DEĞERLER	24.796.664,76	B-TİCARİ BORÇLAR	1.362,03
3-Bankalar	24.796.664,76	4-Alınan Depozito ve Teminatlar	1.362,03
B-MENKUL KİTMETLER	0,00	C-DİĞER BORÇLAR	138.610,41
C-TİCARİ ALACAKLAR	0,00	5-Diğer Çeşitli Borçlar	138.610,41
D-DİĞER ALACAKLAR	4.412,27	D-ALINAN AVANSLAR	0,00
4-Personelden Alacaklar	218,18	E-YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM HAKEDİŞLERİ BEDELLERİ	0,00
5-Diğer Çeşitli Alacaklar	4.194,09	F-ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR	3.825.498,54
E-STOKLAR	172.025,01	1-Ödenecek vergi ve Fonlar	3.825.498,54
1-İlk Madde ve Malzeme	172.025,01	G - BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	0,00
F-YILLARA YAYGIN İNŞAAT VE ONARIM MALİYET	0,00	H-GELECEK AYLARA AİT GELİR VE GİDER TAHAKKUKLARI	0,00
G-GELECEK AYLARA AİT GİDER VE GELİR TAHAKKUKLARI	0,00	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR TOPLAMI	3.965.470,98
H-DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	0,00	II-UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	
DÖNEN VARLIKLAR TOPLAMI	24.973.102,04	A-MALİ BORÇLAR	0,00
II- DURAN VARLIKLAR		B -TİCARİ BORÇLAR	0,00
A-TİCARİ ALACAKLAR	67.036,93	C -DİĞER BORÇLAR	0,00
1-Alıcılar	47.754,00	D -ALINAN AVANSLAR	5.857.733,23
4-Verilen Depozito ve Teminatlar	19.282,93	2-Alınan Diğer Avanslar	5.857.733,23
B-DİĞER ALACAKLAR	0,00	E -BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	0,00
C-MALİ DURAN VARLIKLAR	0,00	F- GELECEK YILLARA AİT GELİR VE GİDER TAHAKKUKLARI	0,00
D-MADDİ DURAN VARLIKLAR	24.072.368,31	G -DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	0,00
1-Arazi ve Arsalar	20.016.000,00	UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR TOPLAMI	5.857.733,23
4-Tesisi Makine ve Cihazlar	9.298.581,87	III - ÖZKAYNAKLAR	
5-Taşitlar	225.682,08	A -ÖDENMİŞ SERMAYE	10.567.839,70
6-Demirbaşlar	6.890.078,82	1-Sermaye	10.567.839,70
8 Birikmiş Amortismanlar (-)	-12.357.974,46	B-SERMAYE YEDEKLERİ	0,00

T.C. KAMU İHALE KURUMU			
01/01/2010 -31/12/ 2010 TARİHLİ İŞLETME ÖZET BİLANÇOSU			
E-MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	0,00	C-KAR YEDEKLERİ	0,00
F-ÖZEL TÜKENME YE TABİ VARLIKLAR	0,00	D-GEÇMİŞ YILLAR KARLARI	22.920.567,91
G-GELECEK YILLARA AİT GİDER VE GELİR TAHAKKUKLARI	675.811,60	1-Geçmiş Yıllar Karları	22.920.567,91
1-Gelecek Aylara Ait Giderler	675.811,60	E-GEÇMİŞ YILLAR ZARARLARI	-11.903.691,77
H-DİĞER DUR AN VARLIKLAR	0,00	0-Geçmiş Yıllar Zararları (-)	-11.903.691,77
DURAN VARLIKLAR TOPLAMI	24.815.216,84	F-DÖNEM NET KARI (ZARARI)	18.380.398,83
		1-Dönem Net Karı	18.380.398,83
		ÖZKAYNAKLAR TOPLAMI	39.965.114,67
AKTİF VARLIKLAR TOPLAMI	49.788.318,88	PASİF KAYNAKLAR TOPLAMI	49.788.318,88

3.2.3.2. AYRINTILI GELİR TABLOSU

T.C. KAMU İHALE KURUMU		
01/01/2010-31/12/ 2010 Tarihi Ayrıntılı Gelir Tablosu		
	Önceki Dönem	Cari Dönem (TL)
A - BRÜT SATIŞLAR	40.839.750,00	45.548.530,00
1- Yurtiçi Satışlar	40.839.750,00	45.548.530,00
2- Yurtdışı Satışlar	0,00	0,00
3- Diğer Gelirler	0,00	0,00
B - SATIŞ İNDİRİMLERİ (-)	0,00	0,00
1- Satıştan İadeler (-)	0,00	0,00
2- Satış İsk ontoları (-)	0,00	0,00
3- Diğer İndirimler (-)	0,00	0,00
C - NET SATIŞLAR	40.839.750,00	45.548.530,00
D - SATIŞLARIN MALİYETİ (-)	0,00	0,00
1- Satılan Mamüller Maliyeti	0,00	0,00
2- Satılan Ticari Mallar Maliyeti (-)	0,00	0,00
3- Satılan Hizmet Maliyeti (-)	0,00	0,00
4- Diğer Satışların Maliyeti (-)	0,00	0,00
BRÜT SATIŞ KARI VEYA ZARARI	40.839.750,00	45.548.530,00
E - FAALİYET GİDERLERİ (-)	60.792.322,93	53.081.126,77
1- Araştırma ve Geliştirme Giderleri (-)	0,00	0,00
2- Pazarlama, Satış ve Dağıtım Gider.(-)	0,00	0,00
3- Genel Yönetim Giderleri (-)	60.792.322,93	53.081.126,77
FAALİYET KARI VE ZARARI	-19.952.572,93	-7.532.596,77

T.C. KAMU İHALE KURUMU
01/01/2010-31/12/ 2010 Tarihli Ayrıntılı Gelir Tablosu

F - DİĞER FAAL.,OLAĞAN GELİR VE KARLAR	28.623.030,12	32.635.773,10
1- İştiraklerden Temettü Gelirleri	0,00	0,00
2- Bağlı Ortaklıklardan Temettü Gelirleri	0,00	0,00
3 Faiz Gelirleri	1.496.452,44	368.320,03
4- Komisyon Gelirleri	0,00	0,00
5- Konusu Kalmayan Karşılıklar	0,00	0,00
6- Menkul Kıymet Satış Karları	0,00	0,00
7- Kambiyo Karları	0,00	0,00
8- Enflasyon Düzeltme Farkı	0,00	0,00
9- Diğer Olağan Gelir ve Karlar	27.126.577,68	32.267.453,07
G - DİĞ.FAAL.OLAĞAN GİDER VE ZARARLAR (-)	224.393,47	0,00
1- Komisyon Giderleri (-)	0,00	0,00
2- Karşılık Giderleri (-)	0,00	0,00
3- Menkul Kıymet Satış Zararları (-)	0,00	0,00
4- Kambiyo Zararları (-)	0,00	0,00
5- Reeskont Faiz Giderleri (-)	0,00	0,00
6- Diğer Olağan Gider ve Zararlar (-)	224.393,47	0,00
H - FINANSMAN GİDERLERİ (-)	0,00	0,00
1- Kısa Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0,00	0,00
2- Uzun Vadeli Borçlanma Giderleri (-)	0,00	0,00
OLAĞAN KAR VEYA ZARAR	8.446.063,72	25.103.176,33
I - OLAĞANDIŞI GELİR VE KARLAR	0,00	0,00
1- Önceki Dönem Gelir ve Karları	0,00	0,00
2- Diğer Olağandışı Gelir ve Karlar	0,00	0,00
J - OLAĞAN DIŞI GİDER VE ZARARLAR (-)	0,00	0,00
1- Çalışmayan Kısım Gider ve Zararları (-)	0,00	0,00
2- Önceki Dönem Gider ve Zararları (-)	0,00	0,00
3- Diğer Olağandışı Gider ve Zararlar (-)	0,00	0,00
DÖNEM KARI VEYA ZARARI	8.446.063,72	25.103.176,33
K - DÖNEM KARI VER.VE DİĞ.YAS.YÜK.KRS. (-)	3.222.831,48	6.722.777,50
DÖNEM NET KARI VEYA ZARARI	5.223.232,24	18.380.398,83

4. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4.1. ÜSTÜNLÜKLER

- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun çerçevesini çizdiği kurumsallaşma yapısı.
- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'ndaki; Kamu İhale Kurumu'nun kamu tüzel kişiliğini haiz, idari ve malî özerkliğe sahip olduğuna ve görevini yerine getirirken bağımsız bulunduğuna dair düzenlemeler.
- Kaliteli İnsan Gücü.
- Yaygın Teknoloji Kullanımı.
- Etkin Bilgi ve Veri Paylaşımı.
- Uzmanlaşmaya Dayalı Personel Yapısı.
- Kurumsal ve Stratejik Bakış Açısı İmkânı

4.2. GÜÇLÜKLER

- İdarelerin çok sayıda ve yaygın bir biçimde bulunması.
- İlgili mevzuatta yapılan değişikliklere ihale yapan birimlerce hızlı adaptasyonun sağlanmasının belli bir süreç gerektirmesi.

4.3. DEĞERLENDİRME

Kamu İhale Kurumu ihale sisteminin kurulmasında ve işletilmesinde, 4734 sayılı Kanun çerçevesinde verilen görevleri yerine getirmektedir. Kurumun görev, yetki ve sorumlulukları dikkate alındığında, kamu kaynaklarının kullanılmasında etkinliğin ve verimliliğin sağlanmasında çok önemli bir işlevselliği olduğu görülmektedir. Bu bağlamda kamu kaynaklarının kullanılmasıyla ilgili olarak, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında idarelerin yaptıkları harcamalara yönelik mekanizmanın düzgün ve sağlıklı işleminde Kamu İhale Kurumu'nun önemli bir rolü bulunmaktadır. Anılan mekanizmanın ana hatları ve temel ilkeleri 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunuyla belirlenmiş olup, bu mekanizmanın omurgasında idari ve mali özerkliğe sahip ve görevini yerine getirirken bağımsız olan Kamu İhale Kurumu bulunmaktadır. Kurum bu kilit önemin bilincinde ve sorumluluğunda faaliyetlerini yüksek bir motivasyonla ve teknolojiye önem veren yenilikçi bir anlayışla yürütme gayretindedir. Yukarıda sözü edilen işlevselliğin en hayati unsurlarından birisi, ihale sistemine yönelik ikincil mevzuatın Kurum tarafından oluşturulması ve bu suretle mevzuatta gerekli değişikliklerin zamanında yapılması, diğeri ise, idarelerin ihale sürecine ilişkin işlemleriyle ilgili olarak Kuruma itirazen şikayet başvurusunda bulunulabilmesidir. Bu mekanizma idarelere yapılan şikayet başvurularının da daha etkili olmasını sağlamaktadır. Böylece gerek idareler gerekse ihalelere katılan firmalar hukuk sisteminde mahkeme aşamasına gitmeden sorunların hızlı ve etkin bir şekilde çözülebilmesi açısından, muhatap olarak karşılarında tarafsız ve özerk bir işleyişe sahip olan Kamu İhale Kurumunu bulmakta, bu durum ise, özellikle saydamlık, hesap verilebilirlik, sistemin etkin işleyişi ve hukuk düzenine güven duyulması hususlarında önemli bir teminat teşkil etmektedir.

Öte yandan, Kamu İhale Kanunu'nun 53 üncü maddesinde belirtildiği şekliyle, ihale mevzuatı ile ilgili eğitim vermek görevi çerçevesinde, kamuda satın alma alanında çalışanların ihale mevzuatına hakim olması ve Kanunun temel ilkelerinin benimsetilmesi yönüyle, Kurumumuz tarafından eğitim faaliyetlerine önem verilmektedir. Ayrıca Kamu İhale Kurumu, bilgi ve iletişim teknolojilerinin ihale sürecinde ve kurumsal faaliyetlerde daha etkin kullanımına yönelik çalışmalara ağırlık vermekte, Elektronik Kamu Alımları Platformunun altyapısının geliştirilmesi ve elektronik ihale konusunda çabaların ilerletilmesi yönünde kararlılığını sürdürmektedir. Bu arada Kurumumuzca, Avrupa Birliği müzakere sürecinin başarıyla yürütülmesi ve uluslararası kuruluşlar tarafından yapılan çalışmaların takibi ve işbirliğinin sağlanması perspektifiyle hareket edilmekte ve ülkemizin uluslararası taahhütlerinin gerçekleştirilmesi sürecine yardımcı olunmaktadır.

EK : 1

KURUMDAN AYRILAN VEYA EMEKLİ OLAN KURUL ÜYELERİNİN LİSTESİ							
SIRA	SİCİL NO	ADI SOYADI	UN VANI	BAŞLAMA TARİHİ	AYRILMA NEDENİ	AYRILMA TARİHİ	GİTTİĞİ YER
1	0001	O.SENER AKKAYNAK	BAŞKAN	16.04.2002	Emekli	11.01.2006	Emekli
2	0002	Bilal KARACA	Kurul Üyesi	16.04.2002	Çekilme	08.05.2007	İçişleri Bakanlığı
3	0003	V.Arif ŞİMŞEK	Kurul Üyesi	16.04.2002	Emekli	18.08.2006	Emekli
4	0004	Muzaffer EREN	Kurul Üyesi	16.04.2002	Görev Bitimi	16.04.2007	Başbakanlık Yüksek Denetleme
5	0005	Hakkı USTAÖMER	Kurul Üyesi	16.04.2002	Emekli	16.04.2007	Emekli
6	0006	Namık DAĞALP	Kurul Üyesi	16.04.2002	Emekli	16.04.2007	Emekli
7	0007	Adnan ZENGİN	Kurul Üyesi	16.04.2002	Görev Bitimi	16.04.2007	Özel
8	0008	H.Hüseyin GÜRHAN	Kurul Üyesi	16.04.2002	Görev Bitimi	16.04.2007	Sayıştay
9	0009	İsmail KÖKSAL	Kurul Üyesi	16.04.2002	Çekilme	05.06.2003	TOBB
10	0010	K.Nejat ÜNLÜ	Kurul Üyesi	16.04.2002	Emekli	16.04.2007	Emekli
11	0210	Ahmet ÜLKER	Kurul Üyesi	08.05.2006	Görev Bitimi	16.04.2007	Maliye Bakanlığı
12	0211	Yaşar Gök	Kurul Üyesi	30.10.2006	Görev Bitimi	16.04.2007	Sayıştay
13	0238	Çağatay ÖZCAN	Kurul Üyesi	24.04.2007	Emekli	01.07.2009	Emekli

EK:2

	İSTİSNA TALEBİNDE BULUNAN KURUM VEYA KURULUŞLAR	KARAR TARİHİ	KARAR SAYISI
1	Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası	26.1.2010	DK.D-10
2	Fintek Finansal Teknoloji Hizmetleri A.Ş (FİNTEK)	18.2.2010	DK.D-18
3	Bileşim Alternatif Dağıtım Kanalları ve Ödeme Sistemleri A.Ş	18.2.2010	DK.D-19
4	Ziraat Sigorta Anonim Şirketi	18.2.2010	DK.D-20
5	Ziraat Hayat ve Emeklilik Anonim Şirketi	18.2.2010	DK.D-21
6	Makine Kimya Endüstrisi Kurumu Genel Müdürlüğü	18.2.2010	DK.D-22
7	Uşak Termal Turizm Tekstil Madencilik İnşaat Sanayi Tic. A.Ş	23.3.2010	DK.D-36
8	Ziraat Yatırım Menkul Değerler A.Ş	23.3.2010	DK.D-37
9	Beltaş Belediye Trafik Hizmetleri Makine Otomotiv İnşaat Mühendislik Doğalgaz İç ve Dış Ticaret ve Sanayi A.Ş	12.4.2010	DK.D-45
10	Gestaş Deniz Ulaşım Turizm Ticaret A.Ş	12.4.2010	DK.D-46
11	Yeditepe Yapı Danışmanlık İnş. San. ve Tic. A.Ş	12.4.2010	DK.D-47
12	GESTAŞ Deniz Ulaşım Turizm Ticaret A.Ş	12.4.2010	DK.D-48
13	Tarsus İmar Ticaret Limited Şirketi	12.4.2010	DK.D-49
14	Tarsus İmar Ticaret Limited Şirketi	12.4.2010	DK.D-50
15	Keçiören Belediyesi Gıda Tüketim Malları Üretim Pazarlama San. Tic. Ltd. Şti	12.4.2010	DK.D-51
16	Eti Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğü	12.4.2010	DK.D-52
17	Marmara Uzmanlar İnşaat Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.	12.4.2010	DK.D-53
18	Ziraat Portföy Yönetimi A.Ş	12.4.2010	DK.D-54
19	Afyon Jeotermal Tesisleri Turizm San. Tic. A.Ş (AFJET)	20.4.2010	DK.D-57
20	Türkiye Elektrik İletim Anonim Şirketi (TEİAŞ)	6.5.2010	DK.D-65
21	Ziraat Finansal Kiralama A.Ş	6.5.2010	DK.D-66
22	Çay İşletmeleri Genel Müdürlüğü (ÇAYKUR)	6.5.2010	DK.D-67
23	Ziraat Sigorta Anonim Şirketi	6.5.2010	DK.D-68
24	Ankara Halk Ekmek ve Un Fabrikası A. Ş	6.5.2010	DK.D-69
25	İstanbul Enerji Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi	6.5.2010	DK.D-70
26	Kent Karşıyaka Özel Eğitim Kültür Sanat Etkinlikleri İnşaat Petrol Temizlik Hizmetleri İnşaat Petrol Gıda Tüketim Maddeleri Doğal Su Kaynağı İşletmeciliği Taşımacılık San. ve Tic. A.Ş	6.5.2010	DK.D-71
27	Eskon Esenler İnşaat ve Eğitim San. Tic. A.Ş	6.5.2010	DK.D-72
28	Gestaş Deniz Ulaşım Turizm Ticaret A.Ş	18.5.2010	DK.D-78
29	SarBel Sarnıç İmar Tek. Turz. Eğt. Öğrt. Hizm. San. Tic. Ltd. Şti	18.5.2010	DK.D-79
30	Uşak Termal Turizm Tekstil Madencilik İnşaat Sanayi Tic. A.Ş	24.5.2010	DK.D-82
31	Beltur Büyük İstanbul Eğitim Turizm ve Sağlık Yatırımları İşletme ve Ticaret Anonim Şirketi	28.6.2010	DK.D-95
32	Beltur Büyük İstanbul Eğitim Turizm ve Sağlık Yatırımları İşletme ve Ticaret Anonim Şirketi	12.7.2010	DK.D-102
33	Pelitaş İnşaat Hizmet Taahhüt Sanayi ve Ticaret A.Ş.	19.7.2010	DK.D-106
34	Kartepe Temizlik Sağlık Özel Eğitim Gıda İnşaat Turizm Mühendislik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi	19.7.2010	DK.D-109
35	İzban İzmir Banliyö Taşımacılık Sistemleri Tic. A.Ş.	19.7.2010	DK.D-110
36	Mersin Büyükşehir İmar İnşaat ve Ticaret Anonim Şirketi	19.7.2010	DK.D-111
37	Ziraat Finansal Kiralama A.Ş.	19.7.2010	DK.D-112
38	Havaalanı İşletme ve Havacılık Endüstrileri A.Ş. (HEAŞ)	26.7.2010	DK.D-117
39	Gaziosmanpaşa İnşaat Yatırım Taahhüt Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (GOPAŞ)	9.8.2010	DK.D-125
40	Boğaziçi Konut Hizmet Yönetim İşletmeciliği ve Ticaret Anonim Şirketi	16.8.2010	DK.D-130
41	Ziraat Sigorta Anonim Şirketi	16.8.2010	DK.D-131
42	Beltaş Belediye Trafik Hizmetleri Makine Otomotiv İnşaat Mühendislik Doğalgaz İç ve Dış Ticaret ve Sanayi Anonim Şirketi	16.8.2010	DK.D-132
43	ANFA Güvenlik Hizmetleri ve Sistemleri Limited Şirketi	16.8.2010	DK.D-133

	İSTİSNA TALEBİNDE BULUNAN KURUM VEYA KURULUŞLAR	KARAR TARİHİ	KARAR SAYISI
44	Teknopark İstanbul A.Ş.	4.10.2010	DK.D-145
45	Gaziosmanpaşa İnşaat Yatırım Taahhüt Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (GOPAŞ)	4.10.2010	DK.D-146
46	Halktaş Fatih Belediyesi İnş. Akaryakıt Temizlik Eğitim Otopark İşletmeciliği İç ve Dış Tic. A.Ş.	4.10.2010	DK.D-47
47	Başkent Doğalgaz Dağıtım A.Ş.	18.10.2010	DK.D-155
48	Keçiören Belediyesi Gıda Tüketim Malları Ürt. Paz. San. ve Tic. Ltd. Şti.	18.10.2010	DK.D-156
49	Araş Arnavutköy İnş. Yatırım Taah. Hizmetleri San. ve Tic. A.Ş.	1.11.2010	DK.D-166
50	İstanbul Otobüs İşletmeleri A.Ş.	1.11.2010	DK.D-167
51	İstanbul Gaz Dağıtım San. ve Tic. A.Ş.	9.11.2010	DK.D-170
52	İstanbul Şehir Hatları Turz. San. ve Tic. A.Ş.	9.11.2010	DK.D-171
53	TEİAŞ	12.11.2010	DK.D-176
54	Ziraat Yatırım Menkul Değerler A.Ş.	12.11.2010	DK.D-177
55	Ziraat Hayat ve Emeklilik A.Ş.	12.11.2010	DK.D-178
56	Tarsus İmar Tic. Ltd. Şti.	12.11.2010	DK.D-179
57	Sin-Kar Turz. Emlak Gıda Tarım Org. Çiçekçilik İnş. Malzemeleri İnş. Mat. Yay. Taş. Yem. Yön. Dan. Petrol Fırıncılık Su Mahsulleri Evcil Hayvanlar Tem. İçecek Mobilya Özel Eğt. İth. İhr. San. ve Tic. Ltd. Şti.	7.12.2010	DK.D-188
58	BELMAŞ-İsparta Belediye Meskenleri İmar ve İnşaat A.Ş.	21.12.2010	DK.D-191
59	Gümüşova Belediyesi Aşevi Yemek İşletmesi	27.12.2010	DK.D-195
60	Ziraat Sigorta A.Ş.	30.12.2010	DK.D-201
61	BELTAŞ A.Ş.	30.12.2010	DK.D-202
62	Ziraat Hayat ve Emeklilik A.Ş.	30.12.2010	DK.D-203
63	Keçiören Belediyesi Gıda Tüketim Malları Ürt. Paz. San. ve Tic. Ltd. Şti.	30.12.2010	DK.D-204
64	Ziraat Hayat ve Emeklilik A.Ş.	30.12.2010	DK.D-205
65	Çay İşletmeleri Genel Müdürlüğü	30.12.2010	DK.D-206
66	Ziraat Yatırım Menkul Değerler A.Ş.	30.12.2010	DK.D-207
67	Ziraat Hayat ve Emeklilik A.Ş.	30.12.2010	DK.D-208
68	TMO Genel Müdürlüğü	30.12.2010	DK.D-209
69	Fintek Finansal Teknoloji Hizmetleri A.Ş.	30.12.2010	DK.D-210

EK: 3 SORU ÖNERGELERİ

TARİH	TALEP EDEN KURUM	KONUSU
05/01/2010	Maliye Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü	Giresun Milletvekili Murat Özkan'ın Yazılı Soru Önergesi
20/01/2010	Maliye Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü	Antalya Milletvekili Hüsnü Çöllü'nün Yazılı Soru Önergesi
08/03/2010	Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü	Ordu Milletvekili Rıdvan Yalçın'ın Yazılı Soru Önergesi
10/03/2010	Maliye Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü	İzmir Milletvekili Bülent Baratalı'nın Yazılı Soru Önergesi
07/04/2010	Maliye Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü	Bartın Milletvekili M. Rıza Yalçinkaya'nın Yazılı Soru Önergesi
25/06/2010	TBMM Başkanlığı Genel Sekreterliği Kanunlar ve Kararlar Dairesi Başkanlığı Kanunlar ve Kararlar Müdürlüğü	Ardahan Milletvekili Ensar Öğüt'ün Yazılı Soru Önergesi
07/07/2010	Maliye Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı	Muğla Milletvekili Fevzi Topuz'un Yazılı Soru Önergesi
22/07/2010	Başbakanlık	Mersin Milletvekili Ali Rıza Öztürk'ün Yazılı Soru Önergesi
29/07/2010	Maliye Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü	Erzincan Milletvekili Erol Tınastepe'nin Yazılı Soru Önergesi
19/10/2010	Sanayi ve Ticaret Bakanlığı Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği	Kütahya Milletvekili Alim Işık'ın Soru Önergesi
26/10/2010	Maliye Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü	Van Milletvekili Özdal Üçer'in Yazılı Soru Önergesi
12/11/2010	Maliye Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü	Ardahan Milletvekili Ensar Öğüt'ün Soru Önergesi
23/12/2010	Maliye Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü	Denizli Milletvekili Ali Rıza Ertemür'ün Soru Önergesi

